

EU och illegal avverkning av och handel i timmer

FLEGT VPAs och "Due Diligence" förordningen

Gerben Janse

FLEGT VPA

- FLEGT = Forest Law Enforcement, Governance and Trade
 - (skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning och handel med trävaruprodukter)
- VPA = Voluntary Partnership Agreement
 - (Frivillig partnerskapsavtal)

FLEGT VPA processen hittills

- 2003 EU aktionsplan FLEGT samt Rådsslutsatser
- 2005 EU FLEGT Förordningen ger möjlighet att förhandla bilaterala VPAs mellan EU och tredje land
- 2009 första VPA (med Ghana) antagit av Rådet

FLEGT VPA i framtiden

- Första “joint committee” möte kring VPA genomförningen i **Ghana** (28-29 januari)
- **Kongo** VPA:n ligger nu i Rådsarbetsgrupp Skog
- Kameroun VPA ska underskrivas av KOM och Kameroun snart
- Indonesien: nästa tekniska förhandlingar i mars
- Malaysia: interne diskussioner fortsätter
- Central Afrikanska Republik: bra på väg, nästa förhandlingssessionen i mars
- Gabon: vill förhandla (första möte i mars)

FLEGT VPA i framtiden

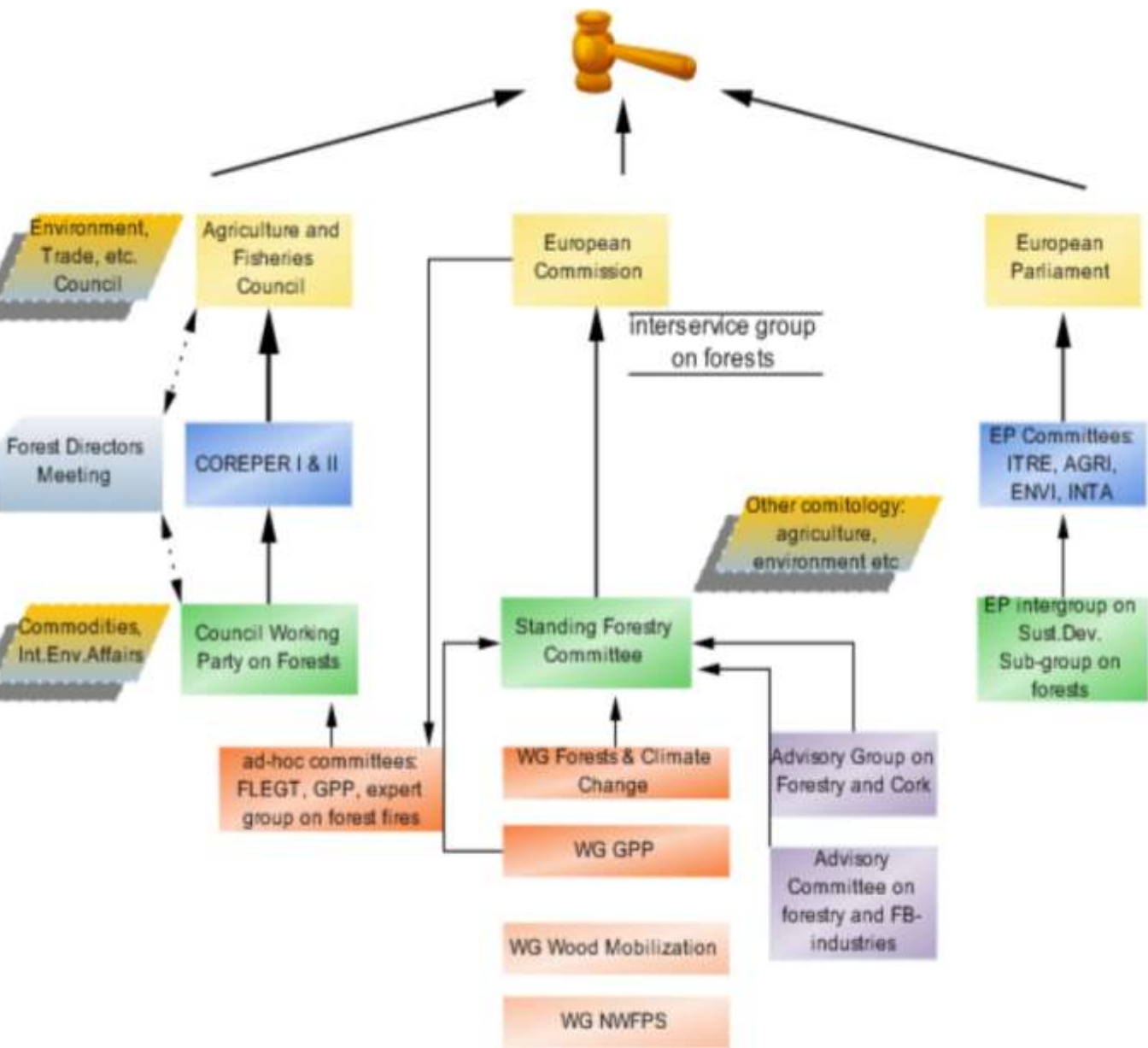
- Liberia: nästa förhandlingssession i februari
- Vietnam: bra på väg – myndigheter samarbetar och intressenter kommer att bli hörda
- Kina: arbetsplan för bilateral koordineringsverktyg skulle bli färdig denna månad
- Dem.Rep.Kongo: förberedningsmission januari
- Förfrågan från: Guyana, Guinea, PNG – besök planerade med EFI kommande månader
- Positiv återkoppling från resor till Côte d'Ivoire och Ecuador

”Due Diligence” Förordningen

- Oktober 2008 – KOM presenterar ett lagförslag som fastställer skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer eller trävaror på EU:s marknad.
- Syfte: att minimera risken för att illegalt timmer ska komma på unionens marknad
- Genom: **tillbörlig aktsamhet** (*due diligence*)
- Varför: som komplement till FLEGT VPA (*eller: att snabba på bekämpningen av illegal avverkning och handel...*)

Vägen hittills

- Oktober 2008 fick båda Rådet och Europaparlamentet förslaget för den första läsningen
- April 2009 antogs Lucas (MEP – gröna partiet, UK) rapport med ändringsförslag med stor majoritet
 - 465 ja, 22 nej, 187 avstod
- December 2009 nåddes en (delvis) politisk överenskommelse i Rådet om texten
 - dock NL, UK, DK, BE och ES la ned röst/röstade nej
 - ”delvis” pga. tillämpningen av Lissabon Fördraget angående komitologien (vad få KOM göra ”självständig”?)



| |
|---|
| MCPFE |
| Expert Level Meeting - ad-hoc WGs: Sust. Criteria, LBA etc. |
| UNECE/FAO |
| COFO Timber Committee European Forestry Commission |
| Teams of Specialists: - Forest Products Markets and Marketing - Monitoring SFM - Forest Policy in Eastern Europe and Central Asia - Forest Fire - Forest Communicators Network - UNECE/FAO/ILO Expert Network to Implement SFM - Forest Sector Outlook |

Läget – Rådet & EP

- Rådet: mycket driven att komma till en förordning som är effektiv och proportionell
 - med syn på små verksamhetsutövare (särskilt skogsägare)
- Rådet vill ha bara "DD" men EP vill ha ett förbud på illegal timmer samtidigt
 - NL, UK, DK, BE och ES vill också ett förbud (båda och eller bara ett förbud)
- Antagligen ska ES ordförandeskapet nu börja förhandla med EP och försöka nå ett kompromiss

Innehållet nuvarande Rådstext

- Nyckelbegrepp:
 - **Verksamhetsutövare** som släpper ut **timmer eller timmerprodukter** på EU marknaden **för första gången** ska **minimera risken** av att placera **illegal avverkad** timmer eller trävaror på marknaden
 - Lagligt avverkad betyder ”avverkad enligt **tillämpligt lagstiftning** i avverkningslandet”

- **Timmer och trävaror (Annex)**
 - Nästan alla timmer och trävaruproduktkategorier i KN lista
 - Även biomassa för förnybar energi (originella KOM texten undantog RES Direktiv produkter)
 - Men inte återvunna produkter

- **Tillämpligt lagstiftning:**

- rättighet att avverka timmer
- betalningen för avverkningsrätt och timmer inkl. avgifter
- själva avverkningen, inkl. miljö- och skogslag
- tredje partens rättighet angående användning och innehavande
- handels- och tullslag när det gäller skogssektorn

- Verksamhetsutövare ska använda **tillbörlig aktsamhet** (DD) för att minimera risken att släppa ut illegal avverkad....
 - Egen DD system eller använda DD systemet av en **övervakningsorganisation**
- FLEGT och CITES certifierade produkter är undantagna

- **Tillbörlig aktsamhetssystem (art. 5)**

A. Information:

- Beskrivning (vet.namn eller allmän namn, handelsnamn och produkttyp)
- Avverkningsland (när lämplig: region)
- Mängd (volym, vikt eller antal)
- Namn och adres av leverantör
- Dokument eller annan info som anger efterlevnad av tillämplig lagstiftning

B. Riskbedömningsproceduren

- Tas hänsyn till information under (A)
- Försäkring av efterlevnad av tillämplig lagstiftning, bl.a. tredjeparts verifierade system som innefattar lagsefterlevnad
- Förekomst av illegal avverkning av vissa träslag
- Förekomst av illegal avverkning i ursprungslandet eller region
- Komplexitet av leveranskedjan

C. Riskhanteringsproceduren

- Syfte att minimera risken
- Bl.a. samla in extra info
- Behövs inte om (B) visar en försumbar risk

- **Övervakningsorganisationen (art. 6)**

- 1) Funktion**

- Underhålla och utvärdera sitt DD-system
- Övervaka verksamhetsutövare som använder deras DD-system
- Åtgärda felanvändningen och rapportera till **behöriga myndigheten** (vid allvarliga och upprepade fel)

- 2) Krav**

- Juridiskt personlighet
- Kapacitet att göra ovannämnda funktionen
- Arbetar på ett sätt som förebygger konflikt av intresse

3. Erkännande

- MS erkänner ÖO som jobbar bara i landet
- KOM erkänner ÖO som jobbar i flera land

4. **Behörig myndighet** övervakar att ÖO uppfyller kraven och ska informera KOM om ett fel upptäcks

5. KM och KOM kan dra tillbaka erkännandet (som dem har givit själv)

- KOM ska delegeras befogenhet att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget vad gäller
 - eventuell vidareutveckling av kriterierna för riskbedömning i artikel 5.1(b), som kan behövas för att komplettera de som läggs fast av förordningen,
 - procedurer för erkännande och tillbakakallande av erkännande av övervakningsorganisationer (artikel 6),
 - förteckningen i bilagan över timmer och trävaror för vilka förordningen gäller (artikel 12).

- **Behörig myndighet (art. 8)**
 - MS betecknar en eller flera KM
- **Kontroll av verksamhetsutövare (art. 9)**
 - KM ska genomföra kontrollen för att verifiera att VU:s efterlevnad av art. 3 o. 5
 - Vid fel kan KM ge ”notice of remedial action”
 - Om VU inte ta hand om detta kan KM ge **straff** (art. 17)
- **Sanktioner (art. 17)**
 - MS fastställer sanktioner – effektiv, proportionerligt och avskräckande

- När?
 - Högst 30 månader efter Förordningen antogs (alltså efter Rådet och EP har kommit överens om texten)
 - Genomförandeakten ska antas högst 18 månader efter Förordningen antogs

Och nu – vad EP vill

- Bred definition av tillämplig lagstiftning
 - Bl.a. internationella avtal; ursprungsbefolkningars rättigheter; arbetstagarnas och samhällenas välfärd
- Förbud
 - utöver det systembaserade DD förfarandet pålägga verksamhetsutövarna skyldigheten att garantera att endast lagligt avverkat timmer tillhandahålls på marknaden

- **Tillämpning genom hela kedjan**
 - Inte bara vid det första ”utsläppandet”, dvs. det ögonblick när produkten görs tillgänglig på marknaden, men även efterföljande handelsled – tillhandahållandet – alltså varje leverans av timmer eller trävaror
- **Sanktioner**
 - harmoniserad lista av påföljder bör föras in i rättsakten. Ekonomiska sanktioner (och miniminivå för dessa), beslag av timmer och trävaror samt tillfälliga förbud att saluföra timmer och trävaror föreslås

- Andra ändringsförslag:
 - Märkning/spårbarhet
 - Krav på dokumentation av laglighet
 - Definition av hållbar förvaltning av skogen
 - Krav på utveckling av hållbarhetskrav

