

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/2524
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 25335/2008
Klassering: 024
Saksbehandler: Gunnar Holme

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	13.03.2008	43/08
Bystyret	27.03.2008	34/08

Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre - Fredrikstad kommunes høringsuttalelse

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

Fredrikstad kommune støtter innføringen av en nasjonal bestemmelse som bidrar til å sikre en enhetlig håndtering av denne type etableringer på tvers av kommune- og regiongrenser. Bestemmelsen er i hovedsak i samsvar med reglene i gjeldende fylkesdelplan (ATPNG), men det bør vurderes å åpne for at plasskrevende varegrupper unntas fra bestemmelsen. Det er ikke innkommet eksterne merknader til bestemmelsen.

Fredrikstad, 3. mars 2008

Formannskapets behandling 13.03.2008:

På vegne av Fremskrittspartiet fremmet representanten Bjørnar Laabak følgende forslag:

Fredrikstad kommune mener at lokale myndigheter skal ha full beslutningsmyndighet i plan og arealspørsmål og kan ikke støtte forslag om rikspolitiske retningslinjer som medfører at lokalpolitikere fratras myndighet som overføres til regionalt nivå og statsbyråkratiet.

Fredrikstad kommune mener at forslaget om juridisk bindene fylkesplaner er helt uholdbart. Det er lokale myndigheter som er best skikket til å styre lokal arealbruk og best vet hvordan det skal legges til rette for lokal næringsutvikling.

Forslaget gjør etter Fredrikstad kommunes mening en allerede tungrodd planprosess enda mer byråkratisk og vil være negativ for lokal næringsutvikling.

Fredrikstad kommune mener at lokale myndigheter skal kunne gjennomføre en lokal næringspolitikk og det forutsetter full råderett i plan og arealspørsmål.

Forslag til rikspolitisk bestemmelser om kjøpesentre avvises.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 8 stemmer (4 AP, 1 SV, 1 PP, 1 KrF, 1 V) mot 5 stemmer (3 FrP, 2 H) som ble gitt for forslaget fra FrP

Formannskapets innstilling av 13.03.2008 til Bystyret:

Fredrikstad kommune støtter innføringen av en nasjonal bestemmelse som bidrar til å sikre en enhetlig håndtering av denne type etableringer på tvers av kommune- og regiongrenser. Bestemmelsen er i hovedsak i samsvar med reglene i gjeldende fylkesdelplan (ATPNG), men det bør vurderes å åpne for at plasskrevende varegrupper unntas fra bestemmelsen. Det er ikke innkommet eksterne merknader til bestemmelsen.

Bystyrets behandling 27.03.2008:

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre og Folkets Stemme fremmet representanten Bjørnar Laabak følgende forslag:

Fredrikstad kommune mener at lokale myndigheter skal ha beslutningsmyndighet i slike plan og arealspørsmål og kan ikke støtte forslag om rikspolitiske retningslinjer som medfører at lokaldemokratiet begrenses i sin myndighet som overføres til regionalt nivå og statlig byråkrati.

Fredrikstad kommune mener at forslaget om juridisk bindene fylkesplaner er uholdbart. Det er lokale myndigheter som er best skikket til å styre lokal arealbruk, verne miljøet og legge til rette for lokal næringsutvikling.

Forslaget gjør etter Fredrikstad kommunes mening planprosesser enda mer byråkratisk og vil kunne være negativ for lokal næringsutvikling.

Fredrikstad kommune mener at om lokale myndigheter skal kunne gjennomføre en lokal næringspolitikk og miljøpolitikk, forutsetter det råderett i tilsvarende plan og arealspørsmål.

Forslag til rikspolitisk bestemmelser om kjøpesentre avvises.

På vegne av Kristelig Folkeparti og Venstre fremmet representanten Per Lebesby følgende forslag:

Fredrikstad kommunes holdning er : Den enkelte kommune skal ha beslutningsmyndighet ifht plassering av kjøpesentre.

Votering:

Forslaget fra FrP/H/FS fikk 25 stemmer (17 FrP, 7 H, 1 FS) mot 28 stemmer (18 AP, 2 SV, 1 PP, 1 SP, 1 Bym, 1 KrF, 1 V) og falt.


Forslaget fra KrF/V ble vedtatt med 30 stemmer (17 FrP, 7 H, 1 FS, 3 KrF, 2 V) mot 23 stemmer (18 AP, 2 SV, 1 PP, 1 SP, 1 Bym) som ble gitt for Formannskapetets innstilling.

Bystyrets vedtak 27.03.2008:

Fredrikstad kommunes holdning er : Den enkelte kommune skal ha beslutningsmyndighet ifht plassering av kjøpesentre.

Fredrikstad, 04.04.2008

Rett utskrift.


Anita Simensen
sekretær

Utskrift til: Arealplanavdelingen v/ Gunnar Holme

Sammendrag

Miljøverndepartementet har sendt ut på høring forslag til ny kjøpesenterbestemmelse og det er kunngjort en høringsperiode fra 1.februar til 1.mars 2008. Bestemmelsen gjelder for hele landet og trår i kraft straks. Kommunen bes vurdere eventuelle innkomne merknader og avgi samlet uttalelse til departementet innen 15.april 2008. Det er ikke innkommet høringsuttalelser til Fredrikstad kommune innen den fastlagte fristen.

Vedlegg

1. Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre – Høringsforslag 18.01.2008 med utfyllende bestemmelser.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Areal- og Transportplan for Nedre Glomma – vedtatt av Fylkestinget 02.03.2006.
3. Kommuneplan 2007 – 2018.

Saksopplysninger

Utkast til rikspolitisk bestemmelse for kjøpesentre er lagt ut til høring i tidsrommet 1.februar til 1.mars 2008 og samtidig sendt landets kommuner til uttalelse. Departementet ber kommunene ta de innkomne høringsuttalelser opp til behandling og avgi en samlet uttalelse innen 15.april 2008.

Rikspolitiske bestemmelser fastsettes ved kongelig resolusjon og gis virkning som norsk lov innen det aktuelle fagområde. Det utarbeides utfyllende retningslinjer i tilknytning til bestemmelsen.

Formålet med denne bestemmelsen er å legge til rette for en sterkere regional samordning av politikken for etablering og utvidelse av større kjøpesentra.

Hensikten med bestemmelsen er å styrke de eksisterende by og tettstedsområder og unngå en transportgenererende byspredning hvor det langsiktige målet er en mer bærekraftig og robust byutvikling og begrensede klimagassutslipp.

Bestemmelsen gjelder for hele landet.

I forhold til kjøpesenterbestemmelse i Areal og Transportplan for Nedre Glomma (ATPNG) og i gjeldende kommuneplan innebærer den nye bestemmelsen at den også omfatter etablering av kjøpesenter i bysentrum som tidligere har vært unntatt fra disse bestemmelsene.

Utenfor områder godkjent i fylkesplan/fylkesdelplan er det ikke tillatt å etablere eller utvide kjøpesentre med bruksareal over 3000m².

Den nye bestemmelsen skiller ikke mellom byggesoner og innebærer bl.a. at uten kjøpesenterbestemmelser i kommuneplan og fylkesdelplan kan det også i omlandet etableres kjøpesentre inntil 3000m².

Bestemmelsenes definisjon av kjøpesenter omfatter nå salg av alle typer varer inkludert plasskrevende varegrupper.

Søknader om samtykke til å fravike den rikspolitiske bestemmelsen skal sendes kommunen som sammen med sin uttalelse oversender saken til fylkesmannen for avgjørelse. Den rikspolitiske bestemmelsen trer i kraft straks og har en varighet på inntil 10 år. Stadfestet fylkesplan/delplan gjelder foran den rikspolitiske bestemmelsen.

Det er ved fristens utløp ikke innkommet eksterne høringsuttalelser til Fredrikstad kommune.

Økonomiske konsekvenser

Ingen spesielle.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i denne saken.

Vurdering

Ny rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre er en oppfølging av den tidligere rikspolitiske bestemmelsen om midlertidig etableringsstopp for kjøpesentre utenfor byer og tettsteder. Bestemmelsen innebærer en skjerpelse i forhold til tidligere ordning ved at den krever at alle lokaliseringer av kjøpesentre skal være hjemlet i fylkes/fylkesdelplaner, også kjøpesenter med beliggenhet i bysentrum.

På den annen side praktiseres 3000m²-grensen for hele kommunen, mens vi i gjeldende planer kun tillater 1500m² i omlandet.

Det må også oppfattes i skjerpende retning at den nye bestemmelsen ikke inneholder unntak fra arealgrense for handel med visse typer varer (plasskrevende varegrupper).