

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

POSTADRESSE
Statkraft AS
Postboks 200 Lilleaker
0216 Oslo

BESØKSADRESSE
Lilleakerveien 6
0283 Oslo

SENTRALBORD
24 06 70 00

TELEFAKS:
24 06 70 01

INTERNETT
www.statkraft.no

E-POST:
post@statkraft.com

ORG. NR.: NO-987 059 699

Att.: Avd.dir. Ingvild Andreassen Sæverud

DERES REF./DATO:

VÅR REF.:

STED/DATO:
Oslo, 30.05.2008

Høring av EU-Kommisjonens forslag til direktiv som endrer kvotedirektivet (2003/87/EF)

Det vises til departementets brev av 28. mars 2008 om høring av EU-Kommisjonens forslag til revidert kvotesystem for perioden 2013-2020. Det vises videre til Statkrafts høringsuttalelser vedrørende "Utkast til endringer av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser" av 16. april 2007 og vedrørende den nasjonale allokeringssplanen av 14. januar 2008. Vi vil i det følgende knytte kommentarer til noen aspekter ved direktivforslaget.

Omfang av EU ETS

Statkraft støtter målet om et bredt kvotesystem som omfatter flest mulig klimagasser, sektorer og land. Statkraft ser derfor positivt på forslaget om å utvide dagens EU ETS til å omfatte flere sektorer og flere klimagasser.

Langsiktighet

Med lange investeringshorisonter innen kraftnæringen er rammebetingelsene for perioden etter 2012 helt sentralt. Statkraft er derfor positiv til at den tredje kvoteperioden forlenges til 8 år og gjelder til 2020. Samtidig er det av fordel å definere rammebetingelsene for perioden etter 2020 så snart det finnes mer klarhet vedrørende en ny internasjonal avtale om utslippsreduksjoner.

Allokeringsmekanismer

Statkraft støtter forslaget om full auksjonering av kvoter til kraftsektoren fra 2013. Dette vil føre til at kraftprodusentene vil stå overfor den samme pris for CO₂, og at CO₂ kostnadene reflekteres i kostnadene for kraftproduksjon. En felles prismekanisme for CO₂ på europeisk nivå vil gi den mest kostnadseffektive reduksjonen av utslipp av klimagasser innenfor Europa. Dette vil på sikt kunne føre til en betydelig omlegging på energiområdet i form av både ny produksjon og mer effektiv bruk av energi. Statkraft legger vekt på at tildelingen av kvoter ikke skaper uheldig konkurransevridning mellom kraftprodusenter. Slike vridninger vil unngås dersom alle kvoter må kjøpes.

Inkludering av CO₂ fangst og lagring

Statkraft er positiv til at anlegg for CO₂ fangst og lagring skal inkluderes i kvotesystemet. Selv om det allerede gjennomføres fangst og lagring av CO₂ på norsk sokkel og i andre land, er CO₂-håndtering utfordrende både teknisk og kommersielt. Med dagens kostnadsnivå er deponering av CO₂ fra gasskraftverk vesentlig dyrere enn andre utslippsreducerende tiltak, slik kostnadsnivået gjenspeiler seg i for eksempel dagens kvotemarked. Inkludering av CO₂ fangst og lagring i kvotesystemet vil således ikke alene gi tilstrekkelige investeringsinsentiver. Dersom det skal være mulig å bygge gasskraftverk i Norge med pålegg om rensing og deponering av CO₂, er det derfor nødvendig at staten tar på seg utgiftene utover de som et tilsvarende konvensjonelt nytt gasskraftverk vil møte i et annet land innen EØS-området. Målet med utvikling av teknologi for CO₂-håndtering må på lengre sikt være å få redusert kostnadene til et nivå som gjør at de står i forhold til fremtidige kvotepriser, slik at rensetiltak ikke er avhengig av statlig støtte.

Vannkraft som del av prosjektbaserte Kyoto-mekanismer


Statkraft støtter at det legges opp til tiltak for harmonisering av kriterier for godkjenning av CDM/JI prosjekter. De enkelte medlemsland kan i dag ha ulike kriterier for godkjenning av kvoter fra CDM/JI prosjekter, noe som skaper usikkerhet vedrørende handel med slike kvoter. En harmonisering av kriteriene vil gi like og sikre rammer for handel med alle kvoter innen EU ETS. Dette vil også innebære at det stilles like og spesifikke bærekraftskrav til utvikling av vannkraftprosjekter innenfor CDM/JI mekanismene. Statkraft er samtidig opptatt av at reglene utformes slik at vannkraft ikke på generell basis utelukkes fra godkjennelse som CDM-prosjekt.

EU-Kommisjonen legger opp til at reglene i Linking-direktivet (Directive 2004/101/EC) skal gjelde også for det endrede kvotedirektiv. Linking-direktivet inneholder bl.a. en henvisning til reglene fra Verdenskommisjonen for dammer for godkjenning av vannkraftprosjekter utover 20 MW. Statkraft vil knytte noen kommentarer til dette punkt og kan, om ønskelig, bidra med mer kompetanse for slike vurderinger.

- En størrelsesgrense på 20 MW for vannkraftprosjekter kan anses som vilkårlig. Norsk industri har betydelig erfaring i bærekraftig utvikling av vannkraftprosjekter av ulike størrelser, inkludert anlegg langt over 20 MW. I et bærekraftperspektiv kan flere mindre anlegg være mindre gunstig enn et større. Dette vil måtte vurderes i et helhetsperspektiv.
- Verdenskommisjonens retningslinjer for beslutningsprosesser vedrørende utvikling av dammer er omstridt, og hverken land med betydelige andeler vannkraft eller Verdensbanken har godkjent disse. De for tiden mest relevante kriterier for vurderingen av bærekraften av vannkraft ligger i International Hydropower Association's (IHA) Sustainability Assessment Protocol. Det pågår også et grundig arbeid i FNs klimapanel (IPCC) vedrørende slike kriterier, bl.a. med mål om å få et bedre grunnlag for å kvantifisere eventuelle utslipp fra vannkraftmagasiner og differensiere disse med hensyn til magasinenes beliggenhet og beskaffenhet. Internasjonale arbeidsgrupper i den senere tid har konkludert med at metanutslipp kan være et problem fra noen tropiske magasiner, men ikke fra alle. Det er høyst usikkert hvor høy menneskeskapte utslipp av drivhusgasser fra magasiner er. Statkrafts målinger av utslipp fra egne magasiner viser at utslipp fra disse er ubetydelige.
- I desember 2007 annonserte Finansdepartementet kjøp av kvoter fra et 150 MW vannkraftprosjekt i Kina. Videre svarte Miljø- og utviklingsminister Erik Solheim på spørsmål nr. 126 om vannkraftutbygging og klimagassutslipp i Stortinget i november 2007 at utbygging og utnyttelse av vannkraftressurser er meget aktuelt i

et internasjonalt perspektiv. Satsing på ren energi som omfatter både vannkraft, solenergi, vind og bioenergi er et av regjeringens prioriterte områder i utviklingssamarbeidet. Han viste til et bredt spekter av virkemidler og norsk vannkraftkompetanse i denne sammenheng. Statkraft er gjennom SN Power med på utvikling av flere vannkraftprosjekter i Sør Amerika og Asia. Likeledes er andre norske vannkraftaktører engasjert i vannkraftutvikling i utviklingsland. Disse prosjektene bidrar til bærekraftig utvikling av kraftsystemene i disse land. Kvoter fra de prosjektbaserte Kyoto-mekanismene er viktige bidrag for lønnsomheten i flere av prosjektene. Dersom kriteriene til Verdenskommisjonen for dammer legges til grunn, vil mange bærekraftige vannkraftprosjekter kunne bli utelukket fra godkjeningsprosessen.

Med vennlig hilsen
for Statkraft AS

46 

Oluf Ulseth
Direktør