

Olje- og energidepartementet  
Postboks 8148 Dep  
0033 OSLO

## **Høringsuttalelse fra StatoilHydro – ordningen med tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO)**

StatoilHydro viser til brev datert 17. november 2008 fra Olje- og energidepartementet, der det bes om synspunkter på TFO-ordningen og hvordan ordningen fungerer i forhold til å oppfylle en god konsesjonspolitikk der også hensynet til andre interesser og miljø ivaretas.

StatoilHydro mener at en svekkelse eller avvikling av TFO-ordningen vil være et alvorlig tilbakeslag som vil redusere industriens mulighet for tidsriktig boring nær infrastruktur. Regelmessig tilgang på attraktiv leteareal er avgjørende for å sikre nye funn og maksimert uttak fra feltene på norsk sokkel. Med liten tilgang på nytt leteareal vil produksjonen på norsk sokkel falle raskere enn den ville gjort ved politisk stimulering til økt leteaktivitet gjennom en velfungerende konsesjonspolitikk. Optimismen, aktiviteten og ringvirkningene holdes oppe ved aktiv leting, nye funn og nye utbyggingsprosjekter.

### TFO er i tråd med intensjonene

Myndighetene innførte i 1999 en ordning for tildeling av utvinningstillatelser i modne områder i Nordsjøen (Nordsjøtildelingen). Dette ble blant annet gjort for å stimulere til mer effektiv leting og utnyttelse av tilleggsressurser i områder rundt feltene. Ordningen er videreutviklet til Tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO), som beskrevet i Stortingsmelding nr. 38, 2001-2002 og i Stortingsmelding nr. 38, 2003-2004. De første tildelingene i TFO ble gjort i 2003, og for sjette gang ble TFO-lisenser tildelt ved årsskiftet 2008/2009.

Utgangspunktet for TFO-ordningen var å gi industrien tilgang på tidskritiske ressurser i modne områder. Modne områder ble, fra et leteperspektiv, definert som områder med kjent geologi, utbygd eller planlagt utbygd infrastruktur og mindre tekniske utfordringer. I Stortingsmelding nr. 38 (2001-2002) kapittel 5.3.1 sto det at ettersom nye områder modnes vil det være aktuelt å inkludere disse i det forhåndsdefinerte området. En utvidelse skjer gjennom vedtak i regjeringen etter fremleggelse av Olje- og energidepartementet og forutgående saksbehandling med andre berørte departementer.

StatoilHydro mener at utvidelsene av modne områder i perioden 2003 til 2008 har vært i tråd med intensjonene. Det er viktig at TFO-ordningen opprettholdes, og at de forhåndsdefinerte områdene utvides over tid.

### TFO bidrar til kunnskapsbasert, sekvensiell leting

Rask utforskning av tidskritisk areal har vært viktigere enn hensynet til sekvensiell tildeling av lisenser innenfor de modne delene av norsk sokkel. StatoilHydro mener erfaringene fra Nordsjø- og TFO-rundene viser at industrien på en effektiv måte prioriterer leteaktiviteten innenfor disse områdene, og styrer aktiviteten inn mot et nivå som er forsvarlig.

Gjennom arbeid i lisensene får industrien økt kunnskap og nye ideer. Positive brønnresultater fører normalt til at selskapene ønsker å følge opp letemulighetene videre. TFO-ordningen gir industrien nødvendig forutsigbarhet slik at selskapene kan påta seg stramme arbeidsprogrammer i nye lisenser, og gjennomføre tidsriktig boring nær eksisterende eller planlagt infrastruktur. Over tid vil dette føre til at det bores flere letebrønner og at det gjøres flere funn. StatoilHydros letesuksess i Sleipner- og Osebergområdet viser at ordningen fungerer etter intensjonene. Andre eksempler er de lovende funnene Luno og Jordbær i Nordsjøen, hvor operatørene Lundin og BG aktivt følger opp med nye letebrønner i løpet av kort tid.

### TFO gir økt verdiskapning

StatoilHydro's gjennomgang av leteaktiviteten i perioden 2000 til 2008 viser at lønnsomme funn i all hovedsak er blitt gjort i lisenser tildelt før 16. konsesjonsrunde og i TFO-lisensene. Det betyr at funnene gjøres i lisenser nær gamle funn og produserende felt. TFO-ordningen har derfor gitt økt verdiskapning i forhold til de nummererte konsesjonsrundene hvor leteresultatene har vært meget skuffende.

Gjennom TFO-ordningen har StatoilHydro gjort nye funn, fått tilgang på funn som strekker seg ut i åpent område og revitalisert påviste ressurser. Noen eksempler på dette er Tornerose, Alke og Goliat Sør i Barentshavet, Gamma og Galtvort på Haltenbanken og Dagny/Ermintrude i Nordsjøen.

Interessen for TFO-ordningen har vært meget stor. Om lag 230 lisenser, som omfatter 1100 blokker eller deler av blokker, er blitt tildelt i perioden 2003-2008. Antall selskaper som har søkt om deltakerandeler har økt fra 16 i 2003 til 47 i 2008. Ved tildeling har selskapene totalt forpliktet seg til å bore 40 letebrønner. Myndighetenes krav til stramme arbeidsprogram med kort tid mellom beslutningspunktene, har ført til ytterligere økning i aktivitetsnivået og resultert i flere letebrønner. Suksessraten i TFO-områdene har vært svært høy. Ordningen stiller også strenge krav til selskapene om videre aktivitet mot innlevering av en utbyggingsplan, eller tilbakelevering av arealet i sin helhet. StatoilHydro mener at disse virkemidlene bidrar til økt verdiskapning gjennom TFO-ordningen.

### TFO ivaretar sameksistens og miljøhensyn


Myndighetene har virkemidler som sikrer at leting og utvinning av olje og gass ivaretar sameksistens og miljøhensyn. Etter at TFO-ordningen ble opprettet i 2003 er de generelle miljøkravene blitt videreført og innskjerpet. I tillegg settes det blokkspesifikke vilkår etter behov ved tildeling av nye lisenser. Eksempelvis blir TFO-lisenser i Barentshavet tildelt med boretidsrestriksjoner og krav til nullutslipp. StatoilHydro mener at myndighetene allerede bruker virkemiddelapparatet gjennom å tilby lisenser med ulike vilkår for ulike områder. Det at selskapene aksepterer betingelsene for tildeling av TFO-lisenser, viser at oljeindustrien er beredt til å møte de kravene som myndighetene stiller.

### Myndighetene har virkemidler

Myndighetene har styring med TFO-ordningen gjennom å pålegge industrien begrensninger. Prinsippet med forhåndsdefinerte leteområder som gradvis utvides etter hvert som arealet på sokkelen modnes

betyr ikke at tildeling skjer uten at de blokker som tildeles har vært grundig vurdert av myndighetene. StatoilHydro mener erfaringene med TFO de siste seks årene viser at myndighetene gjør nødvendige justeringer av ordningen i samsvar med pågående politiske prosesser. TFO-ordningen vil etter vårt syn også kunne tilpasses nye og reviderte helhetlige forvaltningsplaner etter hvert som disse blir utarbeidet.

Med vennlig hilsen  
StatoilHydro ASA

*Ka*  
  
Tove Stuhr Sjøblom  
direktør, Leting  
Undersøkelse og produksjon Norge