

# SAMFERDSELSNYTT

Fra samferdselsråden ved EU-delegasjonen

Nr. 8 | 2012

Brussel, 19. desember



HOVEDSAKER	INNHOOLD	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Nye regler for periodisk kjøretøykontroll blir mindre omfattende enn foreslått av Kommissjonen. Rådets innstilling på flere punkter lik norske synspunkter. Norge kan bli utfordret på flere punkter i en varslet vegtransportpakke neste år. Det gjelder bl.a. oppmyking av kabotasjebestemmelsene, og vegprising.</li> <li>De «tekniske» delene av Jernbanepakke IV i fokus for det irske EU-formannskapet i første halvår 2013. Norge har uttrykt skepsis mot konkurranseutsetting. Jernbanepakken blir det store transportpolitiske stridstemaet neste år, og må følges nøye fra start.</li> <li>Arbeidet med Lufthavnpakken fortsetter etter at regelverket for bakkehåndteringstjenestene ved lufthavnene ble sendt tilbake til transportkomiteen i Europaparlamentet. Steile fronter gjør det vanskelig å se kompromiss.</li> <li>Raskt og super-raskt bredbånd på topp i de nye prioriteringene for EUs digitale agenda. Tiltak for å redusere utbyggingskostnadene, nye regler for ikke-diskriminerende nett tilgang og prissetting inngår i en 10-punkts tiltakspakke. Nye regler for statsstøtte skal hjelpe medlemsstatene til å nå målsettingene.</li> <li>Nye TEN-T retningslinjer og finansieringsordningen CEF vedatt unntatt budsjett for EUs medfinansiering. Utvidelse av listen over kjernenettverksprosjekter svekker prioriteringene. Korridor-styringen opprettholdes. Ny TEN-T prosjektportal kan være nyttig også i norsk sammenheng (NTP)</li> </ul>	<a href="#">Europakommisjonen</a>	2
	<a href="#">Elektronisk Kommunikasjon</a>	2
	Digital Agenda: prioriteringer 2013 Nye regler for tilgang til telekomnettet Nye statsstøtteregler for bredbånd Statistikk: Internett i Europa Etterlyser bedre datavern i nettskyen Bedre samarbeid datavaktbikkjer - justis	3
	<a href="#">Transport</a>	3
	Tog: Obligatorisk bruk av anbud Nytt TEN-T portal Grønnbok marked for pakkelevering Tidsfrist for FABs er ute: hva nå? Bedre regler for hendelsesrapportering Kabotasje og kjøretøybestemmelser Transport problematisk for luftkvalitet CO2-utslipp fra biler går ned	4 5
	<a href="#">Rådet og Medlemsstatene</a>	5
	Transport og telekom ministermøte Irske transportprioriteringer Arnstad møtte irsk transportminister EU-formannskapetrio 2013/14: program Bedre antiterror samarbeid i luftfart Belgiske flyselskaper i trøbbel får støtte	6 7
	<a href="#">Europaparlamentet</a>	7
	Enighet om CEF og TEN-T retningslinjene Grønnere og sikrere motorsyklar Bakkehåndteringstjenester sendt tilbake Meningsutveksling Road Worthiness Rapport: finansiering av infrastruktur	8
	<a href="#">Andre aktører</a>	8
Postsektor: fusjon TNT med UPS Bærekraftig bytransport:sats på kollektiv Borgerinitiativ for felles EU-mobiltariff ITU: Ingen enighet om nye regler for internasjonal telekommunikasjon Flytid: pilotene varsler aksjoner	9	
<a href="#">Høringer</a>	10	
<a href="#">Taler</a>	10	

## EUROPAKOMMISJONEN

### Elektronisk Kommunikasjon og Informasjonssamfunnet

#### Nye prioriteringer for den Digitale Agendaen

Økt tempo i utrulling av raskt og ultra-raskt bredbånd blir topp prioritert av Europakommisjonen i 2013 og 2014. Etter en omfattende policy gjennomgang la Kommisjonen 18. desember frem syv nye prioriteringer for det digitale samfunnet og økonomien. Kommissær Kroes mener 2013 vil bli det travleste år for EUs Digitale Agenda og hennes to topp prioriteringer er utbygging av bredbånd og bidrag til å få økonomien på beina igjen.

Prioritering nummer 1 er å få på plass et nytt og stabilt regulatorisk rammeverk for bredbånd. Det er behov for større private investeringer i fast og mobilt høyhastighets bredbånd. For å få til dette planlegger Kommisjonen en «pakke» med 10 tiltak i 2013. Disse vil inkludere den varslede anbefaling for ikke-diskriminerende nettverkstilgang og ny kostnads-metodologi for engros tilgangspriser (se artikkel nedenfor), nøytralitet av Internett, universelle tjenester og tiltak for å redusere kostnadene ved fysisk utbygging av bredbånd (civil engineering). Dette vil bygge på nye retningslinjer for statsstøtte til bredbånd (se artikkel nedenfor) og lån fra Connecting Europe Facility (CEF).

De syv Digital Agenda prioriteringene for 2013-2014 inneholder også utarbeiding av en strategi for «cyber security». Kommisjonen vil her bl.a. foreslå et direktiv med minimumskrav til nasjonal beredskap. EU lanserte sin Digitale Agenda i 2010 som del av vekstagendaen «Europe 2020». Det digitale indre markedet skal fullføres innen 2015. Les mer [her](#), [her](#) og [her](#).

#### Nye regler for tilgang til telekomnett

Europakommisjonen har sendt utkast til nytt regelverk for nettilgang til det europeiske samarbeidsorganet for nasjonale telekomtilsyn, BEREC, for vurdering. Endringene gjelder beregning av engros-avgiften for tilgang til nettet og ikke-diskriminerende nettilgang. I følge forslaget må en ny metode for kostnadsberegning for engros tilgang bli implementert innen 31. desember 2016. Organisasjonen for «nykommere» på telekom markedet, ECTA, er sterkt misfornøyd med dagens situasjon og har foreslått endringer. ECTA klager bl.a. på at de gamle monopolistene presser marginene slik at nykommere ikke har noen sjanse. Les BERECs vurdering [her](#).

#### Nye statsstøtteregler for bredbånd

19. desember la Europakommisjonen frem forslag til reviderte retningslinjer for statsstøtte til bredbåndutbygging. De nye retningslinjene skal hjelpe medlemsstatene i å nå målsettingene i den digitale agendaen. Revisjonen var planlagt tre år etter at de forrige retningslinjene trådte i kraft i 2009. Oppdateringen tar bl.a. hensyn til utviklinga innen teknologi, markedet og regelverket, spesielt den nye generasjonen av nettverk (NGN) og krav om obligatorisk tilgang til subsidierte nettverk. De reviderte retningslinjene legger til grunn følgende prinsipper:

- Nettverk kan baseres på ulike teknologi-plattformer
- Forsterket krav om åpen tilgang med virksam konkurranse
- Støtte kan gis til superrask bredband også i byområder, men under strenge vilkår
- Offentlig finansiering av infrastruktur kun tillatt hvis det medfører vesentlig forbedring sammenlignet med eksisterende nettverk.

Les mer [her](#). Selve teksten ligger [her](#).

#### Nye tall om Internett tilgang og bruk – Norge langt framme

Eurostat har lagt frem ny statistikk om tilgang til og bruk av Internett i EU, Island, Norge, Kroatia, Montenegro, FYROM og Tyrkia. I 2012 har i gjennomsnitt 72 prosent av EU-husholdningene tilgang til internett via bredbånd, mens tallet for Norge er 86 prosent. Det er store forskjeller mellom EU-statene når det gjelder internett tilgang generelt:

Nederland ligger med 94 prosent tilgang i spissen, mens Bulgaria ligger på bunnen hvor 51 prosent av husholdningene har Internett tilgang. I gjennomsnitt hadde 76 prosent av EU-husholdninger internetttilgang, mens 93 prosent av norsk husholdninger har tilgang. Les mer [her](#).

### **Etterlyser bedre vern av persondata i nettskyen**

EUs vaktbikkje innen datavern European Data Protection Supervisor (EDPS) er bekymret for datavern i nettskyen. Nettskyen, på engelsk cloud computing (CC), er datatjenester som ytes over Internett, der data eller programmer ikke lagres på harddisken eller den lokale server, men på en server en eller annen plass i verden.

På samme måte som Kommisjonen foreslår EDPS standardklausuler for datavern i CC-kontrakter, og forslår en liste over slike klausuler. Hovedutfordringen er å avklare ansvarsforhold for datavern siden flere selskaper ofte er involvert i CC-tjenester. Når det gjelder datavern forordningen som for tiden er under behandling i Europaparlamentet og Rådet, etterlyser EDPS klarere kriterier for overføring av personopplysninger til tredjeland, og kriterier for tilgang til CC-data for myndigheter fra land utenfor EU. Datavernforordninga er EØS-relevant og vil dermed bli lov i Norge. Les mer [her](#).

### **Bedre samarbeid mellom data vaktbikkjer og justismyndighetene**

Samarbeidet mellom Computer Emergency Response Teams (CERTs) og justismyndighetene er vesentlig for bekjempelsen av kriminalitet på nettet. ENISA (European Network and Security Agency) har derfor laget en rapport om hvordan dette samarbeidet kan forbedres. De fem rådene fra ENISA gjelder øvelser, bedre strukturer for informasjonsdeling, tilrettelegging for samarbeid, utvikling av god praksis, og harmonisering og klargjøring av juridiske spørsmål. Les mer [her](#).

## **Transport og mobilitet**

### **Obligatorisk bruk av anbud i innenlands togtransport**

Slik det ser ut nå, vil Europakommisjonen vil legge fram «Jernbanepakke IV» den 23. januar. Men innholdet blir i økende grad kjent gjennom lekkasjer i pressen. Kommisjonen vil etter all sannsynlighet foreslå full liberalisering av innenlands persontransport med tog i 2018 og fullt organisatorisk skille mellom togoperatør og infrastrukturforvalter i 2019. Offentlig utlysning av offentlige tjeneste-kontrakter blir gjort obligatorisk fra desember 2019 med maks 15 års løpetid. Direktetildeling vil bli forbudt med unntak av små kontrakter (under 5 millioner euro eller 150.000 km per år). Direktetildeling kan bli tillatt i en overgangsperiode. Pakken vil også inneholde en mer teknisk pilar med forslag om felles regler for sertifisering av togmateriell, interoperabilitet, og styrking av det europeiske jernbanetilsynet European Rail Agency (ERA). Den nåværende Kommisjonen har som ambisjon å etterlate seg et fullført og solid rammeverk for et «Single Railway Area» ved utløpet av sin mandatperiode i desember 2014. Det er imidlertid vanskelig å spå om utfallet, utover at beslutningsprosessen kommer til å ta lang tid.

### **Ny informasjonsportal om TEN-Transport**

Europakommisjonen har publisert en webportal med informasjon om transeuropeisk transportinfrastruktur og -prosjekter, TEN-T. Portalen inneholder bl.a. dynamiske kart, statistikk, audiovisuelt materiale, og interaktive applikasjoner der alle kan holde seg oppdatert innen utviklingen av TEN-T. Forvaltningen av TEN-T er i stor grad IKT-basert (TENtec system). Infosystemet TENtec hjelper styresmaktene på lokalt, nasjonalt og europeisk nivå og finansinstitusjoner med grunnlag for vedtak om TEN-T prosjekter. Portalen gir nyttig, men Norge er ikke med på kartene. Les mer [her](#). Portalen finner du [her](#).

### **Grønnbok om integrert marked for pakkelevering**

Europakommisjonen ønsker å identifisere og fjerne barrierer som hindrer etableringen av et integrert marked for (små-)pakke levering, særlig knyttet til eHandel. Dette står i fokus i en såkalt Grønnbok som Kommisjonen offentliggjorde 29.november. Grønnboken gjennomgår relevant lovgivning på området (bl.a. post, moms, arbeidsforhold og konkurranselovgivningen), og peker på at tre problemer må løses: bedre tilgjengeligheten til tjenestene, sikre mer lønnsom og effektiv levering på like vilkår, og fremme en bedre samordning av tjenestene på tvers av landegrensene. Økt interoperabilitet er en nøkkel mellom operatørene og mellom operatørene og leverandørene av etjenestene. Kommisjonen vurderer å utvide posttilsynenes oppgaver for å sikre standardisering og interoperabilitet på dette området. Etter en offentlig høring (se [nedenfor](#)) vil Kommisjonen legge fram mer konkrete forslag neste år. Les mer [her](#).

### **Tidsfristen for funksjonelle luftromsblokker er ute: hva nå?**

Europakommisjonen hadde mottatt formell notifikasjon av kun to av de ni planlagte funksjonelle luftromsblokkene (FAB) ved utløpet av implementeringsfristen 4. desember. Det gjelder UK/IRL-blokken og SE/DK-blokken. Selv ikke disse to er fullt ut operasjonelle; men situasjonen langt verre i mange av de andre blokkene. For de fleste blokkene er det inngått statsavtaler, men videre oppfølging ligger svakt an. FAB'ene er de avgjørende elementene for å fullføre ambisjonen om Single European Sky med mer effektiv trafikkavvikling, betydelige kostnadsreduksjoner og reduserte utslipp. Kommisjonen forbereder nå åpningsbrev til medlemstater som ikke har respektert tidsfristen; dette kan resultere i at medlemstater vil bli brakt inn for EU-domstolen for traktatbrudd.

Kommisjonen får støtte av flyselskapenes europeiske organisasjoner Association of European Airlines (AEA), European Low Fares Airline Association (ELFAA), European Regions Airline Association (ERA) og International Air Carrier Association (IACA). Luftfartsnæringen beklager sterkt at medlemsstatene ikke synes å ha politisk vilje til å treffe de nødvendige beslutningene. Les mer [her](#) og [her](#). Rapporten om status i de ulike FABene, inkludert North European FAB (NEFAB) der Norge, Estland, Latvia og Finland er med, finnes [her](#).

### **Bedre regler for hendelsesrapportering i luftfarten**

19. desember foreslo Europakommisjonen en ny forordning om hendelsesrapportering i luftfarten. Hensikten er å styrke sikkerheten gjennom bedre utnyttelse av data om ulike typer hendelser. De nye reglene skal forbedre innsamlingen av sikkerhetsrelevante hendelser og sikre at innsamlet data blir analysert, og at nødvendige tiltak satt i gang basert på risikoanalyser. Også utveksling av data og erfaringer mellom medlemsstatene skal forbedres. Les mer [her](#) og [her](#).

### **Kabotasje og kjøretøybestemmelser i «Vegtransport-pakke 2013»**

Visepresident og transportkommissær Siim Kallas har signalisert en rekke lovgivningsforslag for vegtransportsektoren som Kommisjonen vil legge fram i 2013. Det gjelder for det første oppmyking av kabotasje-bestemmelsene i godstransporten som skritt på veien mot et fritt innenlands marked. Etter Kallas' mening bremser de nåværende restriksjonene effektiviteten i markedet, men samtidig må arbeidslivslovgivningen og håndhevingen i sektoren strammes opp. For det andre vil det bli lagt fram forslag til revisjon av bestemmelsene om tunge kjøretøyers vekt og dimensjoner. Dette vil bl.a. omfatte mer strømlinjeformet, aerodynamisk utforming for å spare drivstoff, og 45 fots containere vil bli tillatt når vegtransporten inngår i multimodal transport siden slike container-størrelser i økende grad brukes i oversjøisk skipsfart. For det tredje varsler Kallas lovforslag om «fair and efficient charging» dels for å sikre større ressurser til nødvendige investeringer i infrastrukturen, dels for å gi incitament for mer effektiv og bærekraftig transport. Hovedtrekkene i Kallas' intensjoner ble presentert i et foredrag for de europeiske bilprodusentenes forening EAMA den 6.desember. Foredraget ligger [her](#).



### **Transport fortsatt problematisk for EUs luftkvalitet**

Transport er ansvarlig for skadelig luftforurensning, støyulemper i byene, og 25 prosent av CO<sub>2</sub>-utslippene i Europa. Det har vært noen forbedringer i de siste årene, men det skyldes i hovedsak økonomiske nedgangstider. Når den økonomiske veksten igjen bedres bør man trappe opp innsatsen på flere områder for å kunne møte EUs mål for bedre miljø og redusert energikonsum. Dette går fram av den årlige rapporten fra EUs miljøbyrå EEA. Bedre Euroklasse standarder for biler har ikke resultert i reduksjon av NO<sub>2</sub> til nivåer som fastsatt i lovgivningen, selv om de har bidratt til generelt bedre luftkvalitet. Økningen i godstransporten på veg er an av hovedårsakene til NO<sub>2</sub>-utslippene. Les mer [her](#).

### **CO<sub>2</sub> utslipp fra biler går ned**

De fleste europeiske bilprodusentene ligger an til å oppnå EUs obligatoriske tak på CO<sub>2</sub>-utslipp for nye biler, viser Europakommisjonens forordning, vedtatt 11. desember. Tallene kommer fra miljøbyrået European Environmental Agency (EEA) og er bekreftet av bilindustrien. Utslippene gikk ned med 3 prosent i 2011 til gjennomsnittlig 135,7g/km. Det er 4,6g/km mindre enn gjennomsnittet i 2010. Organisasjonen Transport&Environment (T&E) har lagt frem sin egen rapport om emnet og krever raskere og mer ambisiøse kutt i CO<sub>2</sub>-utslippene. T&E mener ellers at den offisielle CO<sub>2</sub>-statistikken og realitetene stemmer dårlig overens, og etterlyser mer forskning og forbedring av testene. Les mer [her](#) og [her](#). Rapporten fra T&E ligger [her](#).

## **FORMANNSKAPET – MINISTERRÅDET – MEDLEMSSTATENE**

### **Transport- og Telekom ministermøte: kjøretøykontroll, luftfart og digital agenda**

Rådsmøtet for transport- og telekommunikasjonsministrene går av stabelen 20. desember.

Blant de viktigste sakene på agendaen er:

- Enighet om hovedretningslinjene for periodisk kjøretøykontroll; det blir sannsynligvis foretatt en del modifiseringer i forhold til Kommisjonens forslag. Den rettslige formen endres fra forordning til direktiv, anvendelsesområdet innsnevres (bl.a. tas to- og trehjulinger og lette tilhengere ut), og kontroll-frekvensen reduseres. Kommisjonen ønske om delegerte fullmakter til å tilpasse reglene får ikke oppslutning. Saksdokumentet finnes [her](#). Samferdselsministeren har sendt brev til det kypriotiske formannskapet med norske synspunkter som i hovedsak synes å bli ivaretatt av Rådet.
- Rådskonklusjoner om en mer offensiv og samordnet luftfartspolitikkk overfor tredjeland vil i stor grad støtte Kommisjonens forslag. Det virker som MS i stor grad er på linje med Kommisjonen i virkelighetsbeskrivelsen og vurderingene. Det gjelder bl.a. konkurransevridninger i forhold til statsstøttede flyselskaper i framvoksende markeder, bl.a. i Gulf-statene og Kina, og behovet for like og rettferdige konkurransevilkår. Medlemsstatene synes også å slutte opp om endringer i nasjonale eierskapsbegrensninger (særlig USA). Derimot vil ikke medlemsstatene gi Kommisjonen et samlet forhandlingsmandat for omfattende luftfartsavtaler. Medlemstatene mener at Rådet skal utstede forhandlingsmandat til Kommisjonen i hvert enkelt tilfelle, fordi det er tale om land med vidt forskjellig luftfarts politisk status, og dessuten endrer forholdene seg slik at mandatene må tilpasses. Utkast til Rådskonklusjoner finns [her](#).
- I tillegg til framdriftsrapporter om nye retningslinjer TEN-Telekommunikasjoner (saksdokumentet ligger [her](#)) og om finansieringsordningen Connecting Europe Facility (saksdokumentet ligger [her](#)), blir det en policydebatt om den videre utviklingen av Digital Agenda; bl.a. om hvor langt man er kommet mht. oppfølgingen av prioriteringene innenfor infrastruktur og tjenester, og om hvor det trengs mer innsats på EU-nivå for møte utfordringene i IKT-sektoren og det Digitale Indre Markedet – sett både fra offentlig og privat sektors side. Saksdokumentet finnes [her](#).

Pressemeldinga fra det kypriotiske formannskapet finnes [her](#). Kommisjonens pressemelding ligger [her](#).

### **Irske transportprioriteringer**

Fortsatt modernisering av jernbanen, forsterket kjøretøykontroll og utvidede passasjerrettigheter i luftfarten synes å bli hovedsakene når Irland 1.januar –for syvende gang – tar over det halvårige EU-formannskapet.

Jernbanepakke IV blir den store transportpolitiske saken i 2013 når den etter planen legges fram i januar. Irland vil prioritere de mer tekniske delene av pakken, dvs. regelverk om interoperabilitet, sertifisering og det europeiske jernbanetilsynet ERAs oppgaver. På vegtransportområdet blir hovedsaken å få til en enighet om hovedretningslinjene for en forsterket vegkantkontroll av kommersielle kjøretøy i form av en ny forordning. På luftfartsområdet vil det irske formannskapet legge mye arbeid i å behandle revisjonen av forordningen om flypassasjerers rettigheter, og om revisjonen av direktivet om hendelsesrapportering i luftfarten. Innenfor den såkalte Lufthavnpakken er Irland forberedt på videre behandling av slots- og støyregelverket sammen med Europaparlamentet, mens bakkehåndteringsreglene neppe kommer opp mellom EU-institusjonene i første halvår, ettersom Europaparlamentet nylig sendte forslaget tilbake til transportkomiteen for ny gjennomgang. Les mer [her](#).

### **Samferdselsministeren møtte den irske transportministeren**

I anledning av at Irland 1.januar overtar EU-formannskapet møtte samferdselsminister Marit Arnstad sin irske kollega Leo Varadkar i Dublin 12.desember for samtaler om aktuelle transportpolitiske saker på Irlands EU-agenda. Arnstad informerte om norske synspunkter og vurderinger på framtidig regelverk for kjøretøykontroll, videreutvikling av innenlands jernbanetransport, og i godstransport på veg. Les mer [her](#).

### **Transport og telekom-programmet for formannskapetstrioen 2013/14**

Irland, Litauen og Hellas har publisert sitt så kalte «Trio-program» som gir et oversiktlig bilde av hvilke tema og saker som vil bli prioritert under de kommende tre, halvårige EU-formannskapene fra januar 2013 til juli 2014. De samferdselspolitiske hovedpunktene er:

- Bidra til gjennomføringen av Europa 2020-strategien, herunder fullføringen av Digital Single Market
- Tiltak for raskere og billigere utrulling av bredbånd, og frigjøring av radio spektrum
- Utnytte synergier mellom energi, telekom og transport, bl.a. ved utrulling av infrastruktur og sikring av kritisk infrastruktur.
- Fri og rettferdig konkurranse, safety og security, bærekraftig tilgjengelighet og mobilitet, samt anvendelse av ny teknologi i alle trafikkslag
- I samarbeid med Europaparlamentet fullføre behandlingen av forslaget til TEN-T retningslinjer, retningslinjer for TEN-Telekom, og forslaget til ny finansieringsordning Connecting Europe Facility knyttet til EUs langtidsbudsjett (MFF) 2014-2020
- Bidra til enighet om Lufthavnpakken og Kjøretøysikkerhets-pakken i samarbeid med EP.
- God framdrift i arbeidet med varslede initiativ, bl.a. Jernbanepakke IV, Single European Sky II plus, Clean Transport Systems, forsterkede passasjerrettigheter i luftfarten, bestemmelser om kjøretøyers vektorer og dimensjoner, vegtransportkobotasje, og vegprising

Trioprogrammet er bredt sammensatt, dels med fullføring av pågående saker og dels håndtering av mange varslede, nye initiativ fra Kommisjonen. Trio-programmet ligger [her](#).

### **Ministerrådet vil bedre samarbeidet om antiterroriltak i luftfart**

Justisrådsmøtet vedtok på sitt møte 6.-7. desember bl.a. konklusjoner om sikring av luftfarten mot terroristiske angrep. Rådet understreker bl.a. viktigheten av en integrert tilnærming innen EU», mer informasjonsutveksling, videreutvikling og harmonisering av eksisterende flysikkerhetsregler, og forsterket samarbeid om luftfartssikkerhet med tredjeland.

Les mer [her](#).

## **Belgiske flyselskaper i trøbbel – regjeringen yter støtte**

Den belgiske regjeringen offentliggjorde 12. desember at de ville støtte flysektoren, i følge pressen, med € 20 millioner årlig og at dette vil tre i kraft i 2013. Det vil skje i form av skattefritak for godtgjørelser for opplæring av piloter og reduksjoner i arbeidsgiveravgift. Ordningen vil gjelde alle flyselskaper registrert i Belgia, men Brussels Airlines vil motta 66% av støtten. Brussels Airlines sliter økonomisk, og belgiske flyselskaper sier at ordningen er for å justere for det de mener er urettferdig konkurranse mellom flyselskapene i Europa. Dette gir fordeler til flyselskap basert i land hvor skatter og arbeidsgiveravgifter lavere enn det som praktiseres i Belgia, f.eks. Ryanair i Irland. I følge pressen har EU-kommisjonen ennå ikke blitt underrettet om det nye støttetiltaket, som skal løpe til 2020. Les mer [her](#) og [her](#).

## **EUROPAPARLAMENTET (EP)**

### **Enighet om Connecting Europe Facility og TEN-T retningslinjene**

I en avstemming i EPs transportkomite (TRAN) og komiteen for industri, energi og telekom (ITRE) 18. desember ble fellesrapporten om finansieringsmekanismen Connecting Europe Facility vedtatt med stort flertall (80 for, 8 imot og 5 avsto). Samme dag vedtok TRAN innstillingen om nye retningslinjer for utbyggingen av Transeuropeiske Transport-Nettverk (TEN-T) – og så med overveldende flertall (30 ja, 5 nei, og 5 avsto).

Komiteene sluttet seg til KOMs forslag om å investere 50 mrd € i transport, telekom og energi i perioden 2014-2020, men må nok se i øyene at budsjettet kan bli kraftig redusert i sluttbehandlingen av EUs samlede langtidsbudsjett. Med enkelte tillegg til KOMs forslag godkjente komiteene lister over prosjekter i definerte korridorer som anses som å ha særlig høy merverdi for EU, særlig grensekryssende prosjekter. Motorways of the Sea ble føyet til listen over kjernenettverk. KOMs forslag til korridor-koordinering og styring ble godtatt, med understrekning av full involvering av lokale og regionale myndigheter for å sikre effektiv gjennomføring.

Selv med understrekning av viktigheten av å holde på Kommisjonens plan- og prioriteringsmetodikk (kjernenettverk – omfattende nettverk), ble likevel 70 nye prosjekter lagt til listen over prioriterte TEN-T kjernenettverks prosjekter, uten at noen ble tatt ut. Enkelte parlamentarikere mente at dette bidro til å vanne ut behovet for streng prioritering.

Miljøbevegelsen reagerte blandet på resultatet av avstemmingene; på den ene siden var man fornøyd med at parlamentarikerne skjerpet krav til bærekraftighet i støtteberettigede prosjekter og vektleggingen av synergier mellom transport, telekom og energi, på den annen side var man kritisk til suppleringen av nye motorveg- og flyplassprosjekter. Hovedtyngden av prioriterte prosjekter er imidlertid jernbaneprosjekter. Vedtaket innebærer også et omfattende kartbilag.

Les pressemelding fra Parlamentet [her](#) og [her](#), fra partigruppene [her](#), [her](#) og [her](#) og fra transport- og miljøorganisasjonen T&E [her](#).

### **EU sørger for grønnere og sikrere motorsykler**

Representanter for EP, Rådet og Kommisjonen ble tidligere i høst enige om nye sikkerhets- og miljøkrav for kjøretøy i «L-kategorien», bl.a. motorsykler, mopeder og scootere. Kompromisset ble formelt godkjent av EP 20. november med stort flertall og av Rådet 10. desember. Den nye lovgivningen samordner 15 direktiver til 5 forordninger som skal tre i kraft i 2016. Dette gjelder ca. 30 millioner kjøretøy, som står for kun 2% av veitrafikken, men 16% av dødsulykkene. Forordningene innfører bl.a. strengere sikkerhetsregler og utslippskrav: Euro 3 standarden blir utvidet til mopeder fra 2016, mens tunge motorsykler må oppfylle Euro 4 fra 2016 og Euro 5 fra 2020. Alle motorsykler over 125cc skal ha ABS (anti-lock braking systems), mens mindre motorsykler skal ha enten ABS eller CBS (combined brake systems). Les mer [her](#) og [her](#).

### **Lufthavnpakken: Bakkehåndteringstjenestene sendt tilbake**

Europaparlamentet forkastet 12. desember - i tråd med innstillingen fra transportkomiteen TRAN - forslaget til nytt regelverk for bakkehåndteringstjenestene ved lufthavnene, mens et stort flertall godkjente rapportene om prosedyrene for operative støybegrensinger og for tildeling av slots. Mange parlamentarikere mente at forslaget om ytterligere liberalisering av bakkehåndteringstjenestene tok for lite hensyn til arbeidstakernes interesser. Mange (særlig fra Tyskland og Østerrike) mente også at spørsmålet om videre liberalisering og økt minimums antall tilbydere på store lufthavner, må medlemsstatene selv få avgjøre. I tråd med den konservative partigruppa sitt ønske ble saken med stort flertall vedtatt sendt tilbake til TRAN for ny behandling. Med denne vendingen uttalte visepresident Kallas at han nå ville samarbeide med EP videre, etter at han tidligere hadde truet med å trekke tilbake hele pakken. De politiske skillelinjene er meget tydelige, og det er vanskelig å se hvor et mulig kompromiss kan ligge.

Les artikkel [her](#), pressemeldinger fra Parlamentet [her](#) og [her](#), og reaksjonen fra Kommisjonen [her](#) og fra flybransjen [her](#).

### **Meningsutveksling om Road Worthiness-pakken**

Transportkomiteen startet behandlingen av kjøretøysikkerhetspakken med en meningsutveksling med Kommissær Kallas den 18. desember. Komiteen vil behandle alle tre elementene parallelt (i motsetning til Rådet som tar et element ad gangen). Det er utpekt følgende saksordførere:

- Periodisk kontroll av kjøretøyer - Werner Kuhn, EPP, DE
- Vegkantkontroll av kommersielle kjøretøyer - Olga Sehnalova, S&D, CZ
- Registreringsdokumenter - Vilja Savisaar-Toomast, ALDE, EE

De reelle komitédiskusjonene vil starte ut på nyåret. Avstemning i TRAN er planlagt 30. mai og i plenum 2. juli 2013.

### **Rapport om finansiering av infrastruktur**

Et godt rammeverk er en nødvendig, men ikke tilstrekkelig betingelse for at de «rette» investeringsprosjektene blir valgt. Dette er hovedkonklusjonen i en analyse av finansiering av infrastruktur som transportkomiteen i EP har bestilt. Tidligere TEN-T prosjekter har ikke alltid blitt vurdert i forhold til miljø eller samfunnsøkonomisk nytte. Rapporten tilrår kost-nytte analyse og vurdering av karbonavtrykket når det gjelder vurdering og valg av prosjekter; og brukerbetaling basert på internalisering av eksterne kostnader når det gjelder finansiering av utbyggingsprosjektene. Innovative finansieringsinstrumenter og private midler kan hjelpe å fylle investeringsgapet ved utilstrekkelig tilgang på offentlige midler, men slike instrumenter bør harmoniseres og standardiseres. Les studien [her](#).

## **ANDRE AKTØRER**

### **Postsektoren: TNT Express omstrukturerer før fusjon med UPS**

Nederlandske TNT Express ønsker å overta United Parcel Service (UPS), men for å få lov fra Europakommisjonen må TNT-konsernet omstruktureres. TNT skal selge de to flyselskapene TNT Airways (Belgia) og Pan Air Lineas Aereas (Spania). Men TNT må sannsynligvis gjøre flere endringer fordi Europakommisjonen mener at fusjonen vil føre til for stor konsentrasjon på markedet for internasjonale ekspressleveringer. I desember kom TNT Express med nytt forslag og håper nå å få grønt lys fra Kommisjonen. I dag er det fire selskaper som kontrollerer det globale markedet for levering av småpakker: UPS, TNT, DHL og amerikanske FedEx. Kommisjonen åpnet 20. juli en formell undersøkelse og konklusjonen forventes 15. januar 2013. Les mer [her](#).



### **Bærekraftig bytransport må satse på kollektiv**

Bruk av busser og taxier må dobles for å gjøre bytransporten trygg, grønn og effektiv, mener EUs Smart Move High Level Group. Grappa er et offentlig-privat samarbeid og består av 15 medlemmer. Blant anbefalingene er nye finansieringsmetoder for kollektivtransport, bedre informasjon til passasjerene og utbygging av multimodal infrastruktur.

Gruppen har kommet med råd på tre områder. Nå i desember la man fram forslag til «Future solutions for urban mobility and commuting by bus, coach and taxis as part of the public transport chain». Tidligere er det presentert forslag knyttet til «Intercity and long distance regular lines by bus and coach» og om «Group tourism by coach». Sluttrapporten kommer i 2013. Les mer [her](#).

### **Borgerinitiativ for felleseuropeisk mobiltariff**

Europakommisjonen har lenge presset på å få ned prisene for internasjonal gjesting (roaming), men forbrukerne er ikke fornøyd, og tar nå initiativ til felles europeisk mobiltariff. Hensikten med initiativet er å få etablert en felles tariff for bruk av mobiltelefon i EU, og fjerne de nåværende prisene for internasjonal gjesting (roaming).

Med Lisboaatraktaten fikk EU-borgerne mer makt gjennom såkalte European Citizen Initiatives: dersom man klarer å samle inn en million underskrifter fra sju medlemsland i løpet av ett år kan de sende forslag til Europakommisjonen som denne er forpliktet til å vurdere. Per i dag er 15 slike European Citizen Initiatives blitt lansert og lagt ut til underskrift på Kommisjonens server. Initiativene kan dreie seg om alle slags spørsmål; et gjelder for eksempel EUs klima- og energipakke, et annet gjelder innføring av 30 soner i byene. En oversikt over initiativene finnes [her](#).

### **ITU: Ingen enighet om nye regler for internasjonal telekommunikasjon**

De 193 medlemslandene i ITU (International Telecommunications Union) klarte på sitt møte i Dubai i desember ikke å bli enige om en revisjon av International Telecommunications Regulations (ITRs). Mens alle er enige om behovet for en oppdatering (reglene stammer fra tida før «den digitale revolusjonen»), er det ulike oppfatninger om hva de nye reglene skal omfatte. På det så kalte WCIT-12 møtet gjorde statene fremskritt når det gjelder tema som transparens for priser for internasjonal gjesting (roaming), globale nødnumre, oppdatering av systemet for avregning av internasjonale telekommunikasjoner. Derimot signerte færre enn halvparten av ITU-medlemslandene den endelige teksten 14. desember. Bl.a. EU-landa var redd for åpenheten og friheten på Internett og for at de nye reglene ville hemme den økonomiske veksten.

Les mer [her](#).

### **Aksjoner varslet: Pilotene fortsetter kampen for begrensninger i flytid**

Piloter og kabin betjening er sterkt uenige i flysikkerhetsbyåret EASAs forslag til nye arbeids- og hviletidsregler for flygende personell, som de mener vil true sikkerheten i luftfarten. For å vise alvoret i situasjonen har European Cockpit Association (ECA) og European Transport Workers' Federation (ETF) varslet aksjoner ved en rekke store europeiske lufthavner den 22.januar. Fagforeningene ønsker gjøre publikum oppmerksom på risikoen som påløper dersom forslaget blir vedtatt i sin nåværende form.

EASAs forslag er nå under behandling internt i Kommisjonen, og vil bli drøftet med medlemsstatene i komitologi utpå vinteren. Når Kommisjonen har fattet sitt vedtak kan Europaparlamentet enten si ja eller nei til vedtaket i løpet av tre måneder. Et endelig vedtak kan således bli fattet før sommerferien neste år. Deretter vil medlemsstatene ha et par års frist for å gjennomføre det nye regelverket.

## Høringer

### Telecom markets Recommendation

Den såkalte Telecom Markets Recommendation er til offentlig høring. Målet er å oppdatere listen over hvilke deler av telekom-markedet som fortsatt bør være underlagt forhåndsregulering av nasjonale teletilsyn. I følge Digital Agenda-Kommissær Kroes er det viktig at ex ante reguleringen kun fokuserer på «persistent structural competition problems and facilitating investments». Høringsfristen er 8. januar 2013. Pressemelding [her](#), og høringen [her](#).

### e-Freight: Elektronisk støttesystem for godstransport

Kommisjonen ber om synspunkter på det planlagte initiativet for elektronisk godstransport «e-Freight» slik det er beskrevet i Hvitboken om EUs transportpolitikk. E-freight skal gjøre godstransport med ulike transportmiddel enklere, bl.a. ved å utvikle et rammeverk for informasjonsutveksling mellom aktørene. Høringa med frist 17. januar finnes [her](#).

### Høring om integrert pakkelevering (eHandel)

29. november la Kommisjonen frem Grønnbok og høring om «Integrated parcel delivery market to boost e-commerce in the EU». Høringsfristen er 15. februar. Les mer [ovenfor](#). Lenke til høringen finnes [her](#).

## Taler

Kommissær for Digital Agenda Neelie Kroes:

[Balancing investment and competition in European broadband market](#)

Kommissær for Digital Agenda Neelie Kroes: [Driving Digital Growth](#)

Kommissær for Transport, Siim Kallas:

[The Single Sky: the way forward for European civil aviation](#)

Kommissær for Transport, Siim Kallas:

[Building a sustainable and efficient future for European road transport](#)

Kommissær for Transport, Siim Kallas:

[Bridging transport's financing gap - fair charging for the road ahead](#)

Kommissær for Transport, Siim Kallas:

[Future fuels: a clean and green opportunity for European transport](#)



**Leserne ønskes  
en riktig god jul  
og et  
godt nytt år 2013!**



**Vennlig hilsen  
Olav Grimsbo, Samferdselsråd  
([olgr@mfa.no](mailto:olgr@mfa.no); +32 2 238 7444)**