



DET KONGELIGE  
UTENRIKSDEPARTEMENT

*Utenriksministeren  
Miljø- og utviklingsministeren*

Partileder Dagfinn Høybråten  
Kristelig Folkepartis stortingsgruppe  
Stortinget  
0026 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato: 17.02.11

**Re: Norsk rolle i en kritisk tid for Sudan – og i nasjonsbygging for Sør-Sudan**

Vi viser til ditt brev datert 28.01.11.

Sudan har i flere år vært et meget høyt prioritert område for norsk politisk innsats for å støtte gjennomføringen av fredsavtalen fra 2005. Under skiftende regjeringer har dette vært fulgt tett opp med et bistandsnivå blant de fem største mottakere av norsk bistand. For å illustrere kan vi nevne at det siste året har miljø- og utviklingsministeren vært tre ganger i Sudan, utenriksministeren en gang og statssekretær Eide en gang. Spesialutsending Vraalsen har vært en rekke ganger i Sudan sammen med representanter for det etablerte Sudanprosjektet i Utenriksdepartementet.

Norge deltar aktivt i internasjonale fora som arbeider med Sudan og vi samarbeider særlig tett med troikalandene USA og Storbritannia. Syv ganger det siste året har troikalandenes utenriksministre avgitt felles uttalelser eller brev om Sudan.

Vi er enige med deg i at Norge har et godt utgangspunkt for å spille en sentral partnerrolle videre for den nasjonsbygging og samfunnsutvikling Sudan nå står overfor etter at landet blir delt i to 9. juli i år. Samtidig skal vi være klar over at Sudan også har andre viktige internasjonale partnere, som Den afrikanske union (AU), FN, Den arabiske liga og Kina. Norge arbeider tett innenfor troikasamarbeidet for å støtte fredsprosessen og spesielt for å gi AUs høynivåpanel for Sudan, ledet av tidligere president Tabo Mbeki, all støtte som behøves for å bistå partene med å få en avtale i havn før 9. juli.

Postadresse:  
Postboks 8114 Dep  
0032 Oslo, Norge

Kontoradresse:  
7. juni plass 1  
0251 Oslo

Bank innbetalinger:  
7694.05.12618  
Org. nr.: 972 417 920

Telefon:  
+47 22 24 36 00  
Telefaks:  
+47 22 24 95 80/81

Saksbehandler:  
post@mfa.no  
www.regjeringen.no/ud

Den norske bistanden er nært knyttet til det politiske engasjementet, som har hatt gjennomføringen av fredsavtalen som hovedmål. Derfor har vi prioritert støtte til gjennomføringen av valgene i 2010 og folkeavstemningen i år.

Norge har fått en sentral rolle i utviklingen av oljesektoren i Sudan gjennom vår flerårige støtte til både myndighetene i Nord og myndighetene i Sør. Norske oljerådgivere har vært og er fortsatt sentrale i forhandlingene om en ny avtale om oljesamarbeid også etter CPA-periodens slutt.

Fjorårets bistand til Sudan utgjorde vel 700 millioner kroner. En vesentlig del av den norske bistanden (355 millioner kroner) kanaliseres gjennom FN-systemet. I tillegg har de organisasjonene som mottar mest kjernestøtte fra Norge (UNDP, UNICEF og UNFPA) store programmer i både nord og sør. Vel en tredjedel av dette er humanitær innsats både i Nord- (hovedsakelig Darfur) og Sør-Sudan. Andelen som gikk til Sør-Sudan i 2010 var godt over halvparten av den totale norske bistanden.

I januar 2010 undertegnet Miljø- og utviklingsministeren en intensjonsavtale med regjeringen i Sør-Sudan om et langsiktig strategisk samarbeid. Sør-Sudan har primært vært interessert i norsk kunnskap om forvaltningen av store petroleumsressurser og inntektene fra disse. Dette er nå i ferd med å finne sin form gjennom et samarbeid på det makroøkonomiske området med Sør-Sudans finans- og planleggingsdepartement. Både Statistisk Sentralbyrå og Olje for Utvikling er sentrale partnere i dette arbeidet som er et supplement til det allerede pågående samarbeidet med Statistikkeneheten og Energiministeriet.

I Sør-Sudan har Norge gradvis dreid støtten mot institusjons- og kapasitetsutvikling, spesielt innenfor områder som petroleumssektoren, politiet og universitetet i Juba, og generelt ved bidrag til et flergiverfond for kapasitetsbygging av offentlig sektor og et UNDP-program for å rekruttere statstjenestemenn fra nabolandene (IGAD) inn i den sørsudanske administrasjonen. I tillegg har Norge støttet grunnleggende tjenester gjennom et eget flergiverfond og et UNICEF-utdanningsprogram.

Norge gir også fortsatt støtte gjennom organisasjonene Kirkens Nødhjelp og Norsk Folkehjelp som i lys av sin innsats historisk sett har en sentral plass i sørsudanernes bevissthet, samt støtte til norske organisasjoner som har startet opp arbeid i Sudan i den senere tid, som Flyktningshjelpen og Norges Røde Kors (sistnevnte med den øvrige Røde Kors-bevegelsen og kapasitetsbygging av Sudans Røde Halvmåne).

Norge vil være en sentral partner for den nye staten i sør og delta aktivt i det internasjonale samarbeidet for å sikre statens videre utvikling og stabilitet. I dette arbeidet inngår støtte til å få på plass prioriterte kjernefunksjoner for den nye staten. Norge har som nevnt ansvaret for å koordinere støtten til oljesektoren, men bidrar også på andre områder.

Norge deltar også i arbeidet med å få på plass en treårig prioritert utviklingsplan for Sør-Sudan. Den sørsudanske regjeringen samarbeider tett med FN og de bilaterale

giverlandene om denne planen og arbeidet er organisert i fire pilarer: Styresett ("governance"); økonomisk utvikling/naturressurser; utvikling av sosiale og menneskelige ressurser; konfliktforebygging og sikkerhet. Norge inngår i alle disse arbeidsgruppene og innehar i tillegg medformannskapet i arbeidsgruppen for tverrsektorielle spørsmål (ungdom, kjønn, miljø og kapasitetsbygging).

I dette arbeidet vil også inngå forberedelsene til en ny overordnet "rammekontrakt" mellom myndighetene i Sør-Sudan og sentrale internasjonale partnere, som vi håper vil tydeliggjøre forventningene vi som partnere vil stille til den nye staten.

Norge er engasjert i spørsmålet om FNs videre engasjement i Sudan, også når det gjelder mandat for en eventuell framtidig FN-ledet fredsoperasjon. Norge deltar med et tjuetalls militære observatører og åtte politirådgivere i den pågående operasjonen i Sør-Sudan. Vi er i full gang med å diskutere hvordan vi kan bidra til å støtte en framtidig operasjon og vi har lagt til rette for å øke politibidraget.

Oppbygging av en velfungerende justis- og sikkerhetssektor under demokratisk kontroll vil være av stor betydning for en fredelig utvikling i Sør-Sudan generelt, og for beskyttelse av sivile spesielt. Utenriksdepartementet vil sammen med Forsvarsdepartementet og Justis- og politidepartementet se på hvordan vi kan bidra til å støtte innsats innenfor denne sektoren.

Giverkoordinering er et viktig element for å sikre effektiv bistand til Sør-Sudan. Noen av flergivermekanismene har ikke vist seg å være effektive, og lærdommen herfra bringer vi med oss inn i den nye fasen etter 9. juli. Det er etablert flere samarbeidsfora i Juba, hvor generalkonsulatet vårt deltar aktivt, og Norge bidrar fortsatt i ulike flergiverfond som fungerer bra. Samarbeid mellom giverne er avgjørende for effektiv innsats, men det er også viktig fra norsk side å bygge videre på de særskilte bilaterale båndene mellom Norge og Sør-Sudan. Her vil det særlig bli lagt vekt på å tilføre norsk kompetanse og koble norske fagmiljøer som kan gå inn i et konkret samarbeid med sørsudanske institusjoner.

Like viktig er det i denne skjøre overgangsperioden å bidra til at også de resterende deler av Sudan ikke bryter sammen eller opplever et økonomisk sammenbrudd, for dette vil igjen få negative konsekvenser for avslutningen av fredsavtalen og kan i verste fall føre til nye krigshandlinger. Norge har derfor lagt stor vekt på å forsikre Nord-Sudan om at norsk støtte vil fortsette også etter at Sør-Sudan blir selvstendig, og vi samarbeider med andre internasjonale partnere som kan bidra til økonomisk stabilitet og sikkerhet. En avtale om fortsatt samarbeid på oljesektoren er helt avgjørende for økonomisk overlevelse for både Sør- og Nord-Sudan, og her er Norge eneste internasjonale rådgiver til begge parter.

Norge deltar videre i arbeidet med å finne en løsning på Sudans store gjeldsbyrde og for at de økonomiske sanksjonene mot landet kan lettes. Samtidig mener Norge at Sudan bør anstrenge seg mer for å finne en varig løsning på konfliktene i Darfur, og

fortsette utviklingen i retning av demokrati med bred deltakelse og bedre fordeling av landets ressurser.

Den norske bistanden til Nord-Sudan vil derfor fortsette, med hovedvekt på det strategiske oljesamarbeidet, bidrag til gjenoppbygging i de mest krigsrammede områdene i Nord-Sudan som Sør-Kordofan og Blå-Nilen, og fortsatt humanitær støtte til særlig sårbare grupper inkludert flyktninger/internt fordrevne.

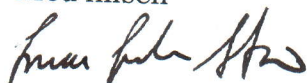
I år følger vi særlig forhandlingene rundt framtidig statsborgerskap, inkludert støtte til programmer som sikrer at retur mellom nord og sør skjer frivillig og på en verdig måte. Vi har også en beredskap for raskt å kunne respondere dersom et scenario med økt konfliktnivå og forverrede humanitære situasjoner blir en realitet.

Norge har som kjent hatt et akademisk samarbeid med Sudan i mange tiår som har gitt et solid grunnlag for kunnskap om Sudan i Norge, samt mange personlige kontaktflater. Støtte til fredsbygging gjennom demobilisering og lokal fredsbygging vil også fortsette, samtidig som Norge ser etter muligheter for å utvide bredden av samarbeid gjennom engasjement ved norsk næringsliv og kulturliv.

Vi kan med andre ord bekrefte at Regjeringen arbeider for å konkretisere innholdet i et partnerskap med Sør-Sudan.

Vi vil holde Stortinget orientert om den norske innsatsen i Sudan og om hvordan det planlegges for å sikre en vellykket separasjonsprosess og fredelig samfunnsutvikling i begge deler av Sudan.

Med hilsen



Jonas Gahr Støre  
Utenriksminister



Erik Solheim  
Miljø- og utviklingsminister

Kopi: Stortingets utenriks- og forsvarskomiteé og Statsministerens kontor