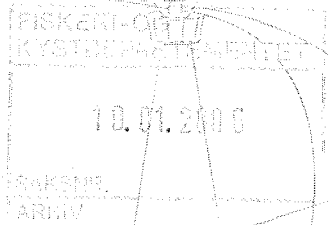




KYSTVERKET
KYSTDIREKTORATET

Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118 Dep
0032 Oslo

U. off: § 5



Deres ref
2004/0003- /TKO

Vår ref
05/02294-2

Arkiv nr
810

Saksbehandler
Beredskapsdirektøren

Dato
9 - JAN. 2006

Status materiell for oljevernberedskap og oppfølging av St.meld. nr. 14 (2004-2005) - På den sikre siden - sjøsikkerhet og oljevernberedskap

1 Bakgrunn

Kystdirektoratet viser til brev av 12. august 2005 om "Oppfølging av St.meld. nr.14 2004-2005: På den sikre siden – sjøsikkerhet og oljevernberedskap". I brevet omtales en rekke oppfølgingspunkter og nedenfor gis en nærmere omtale av følgende:

- Oppgradering av depotene
- Depot på Fedje
- Nøddosseutstyr for lastolje

2 Utstyret i depotene

Grunnlaget

Statens beredskap mot akutt forurensning dimensjoneres med bakgrunn i følgende miljørettede risiko- og beredskapsanalyser:

- I 2000 sluttførte Statens Forurensningstilsyn (SFT) en analyse, med tilleggsanalyser gjennomført av Kystdirektoratet i 2003, for anbefalt nivå på oljevernberedskap knyttet til oljevernutstyr og kompetanse.
- I 2003 sluttførte Kystdirektoratet en analyse med anbefalt nivå på nøddosseberedskap for last- og bunkersoljer.
- I 2005 sluttførte Kystdirektoratet en levetidsanalyse for oljevernutstyr på depoter og fartøyer, for å kunne opprettholde det anbefalte beredskapsnivået.
- I forbindelse med St.meld. nr. 14 (2004-2005) ble det gjennomført en revidert risikoanalyse for skipstrafikken frem mot 2015.

Utstyrssituasjonen er per 2005 den at anbefalt nivå ennå ikke er nådd. I tillegg er en kommet i en situasjon hvor tidligere anskaffet utstyr må skiftes ut på grunn av skjerpede HMS krav, konstruksjonsmessige svakheter og slitasje etter mange års bruk under aksjoner og øvelser. Kystdirektoratet har på grunnlag av anbefalt beredskapsnivå og en levetidsanalyse av eksisterende utstyr, utarbeidet rapporten "Status beredskapsmateriell

KYSTDIREKTORATET BEREDSKAPSAVDELINGEN - HORTEN

Sentral postadresse: Kystverket, Serviceboks 2,
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 70 23 10 00
Telefaks: +47 70 23 10 08

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

Lokal postadresse: Postboks 125, 3191 HORTEN
Besøksadr.: Senter for marint miljø og sikkerhet,
Moloveien 7, HORTEN

Telefon: +47 33 03 48 00
Telefaks: +47 33 03 49 49

Bankgiro: 7694 05 08831
Org.Nr.: NO 970 237 372

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Akutt forurensning : Telefon 110

oljevern i forhold til anbefalt beredskapsnivå” som følger vedlagt. Rapporten gir en anbefaling om hvilke investeringer som er nødvendige i perioden 2006 til 2010 for å nå det anbefalte beredskapsnivået inkludert gjenanskaffelse av utstyr på grunn av utfasing.

Investeringsbehovet

På grunnlag av nevnte rapport gis det her en kort oppsummering av investeringsbehovet i perioden 2006 – 10.

Forholdet mellom anbefalt nivå og faktisk nivå ved de 15 statlige hoveddepotene og de 9 mellomdepotene er oppsummert i følgende tabell:

Utstyrstype	Anbefalt nivå	Faktisk nivå	Differanse
Oljelenser – alle typer	Ca 43 000 m	Ca 43 000 m	0
Oljeopptakere – alle typer	167 stk	124 stk	43
Dispergeringsmidler	140 m ³ middel	0	140 m ³ middel
	5 stk system	0	5 stk system
Nødlosseutstyr – lastolje	4 pakker	4 pakker	0
Nødlosseutstyr – bunkers	9 pakker	0	9 pakker

Tabellen viser at det er behov for å anskaffe opptakere, dispergeringsutstyr og nødlosseutstyr for bunkersoljer for å nå det anbefalte beredskapsnivået. Dersom en også tar hensyn til utfasing og gjenanskaffelse av materiell, framgår investeringsbehovet fram til 2010 av følgende tabell:

År	Nyinvestering	Reinvestering	Utstyr fartøyer	Sum per år
2006	24 500 000	19 700 000	8 000 000	52 200 000
2007	15 000 000	30 150 000	26 000 000	71 150 000
2008		51 000 000		51 000 000
2009	23 000 000	17 000 000	16 000 000	56 000 000
2010		30 000 000		30 000 000
SUM	62 500 000	147 850 000	50 000 000	260 350 000

Alle tall er i 2005 kroner og er eks. merverdiavgift

Kolonnen Nyinvestering viser investeringsbehovet for å nå anbefalt utstyrsnivå uten å ta hensyn til utskifting av eksisterende utstyr.

Kolonnen Reinvestering er gjenanskaffelse av utstyr som må fases ut.

Reinvesteringsbehovet i 2006 tilsvarer det utstyret som Kystverket har faset ut i 2005.

I tabellen er utstyr om bord i eller planlagt plassert om bord i Kystvaktens og Kystverkets fartøy vist, men hvor utstyret er plassert påvirker ikke den samlede utstyrmengden eller det samlede investeringsbehovet.

Reetablering av et depot på Fedje er ikke tatt med i tabellen, jf. Kystdirektoratets anbefaling i pkt. 3 nedenfor. En reetablering av et depot på Fedje vil i tilfelle øke investeringsbehovet med 20 mill. kroner inkl. mva.

Plassering av utstyret

Statens oljevernutstyr oppbevares og lagres i dag på to måter; på depoter langs kysten og på Svalbard, og på fartøyer tilhørende Forsvaret eller Kystverket. Det er en målsetting at det skal være en hensiktsmessig balanse mellom:

1. Hav- og kystlensesystemer og nødlosseutstyr om bord på kystvaktfartøyer og kystverkets oljevernfarfartøyer operert av trent personell
2. Strandsonereberedskap basert på utstyr fra depotene utlevert og veiledet av øvede mannskaper fra depotstyrkene.
3. Lensesystemer til bruk på tilfeldige, rekvirerte fartøy, kombinert med utstyr på depotene utlevert og delvis operert av øvede mannskaper fra depotstyrkene.
4. Statlig dispergeringsberedskap (kjemisk bekjempning av oljesøl).

Det oljevernutstyret som Kystverket råder over, er i hovedsak plassert i depoter på land ved henholdsvis 15 hoveddepoter og 9 mellomdepoter. I tillegg er det prioritert å plassere deler av utstyret om bord i fartøy og per nå er det utstyr ombord på 6 av Kystvaktens og 4 av Kystverkets fartøyer. Ved å ha utstyr om bord i fartøy reduseres responstida. I tillegg øves det om bord i disse fartøyene i bruken av utstyret. Det øker beredskapsnivået betydelig fordi utstyr alene er ikke nok men det må også kunne brukes av trenede mannskaper om det skal bli effektivt.

Kystvakten gjennomfører for tiden en utskifting av sine fartøyer for å få en mer tilpasset og moderne flåte. Det er etablert et godt samarbeid med Forsvaret som har gjort det mulig for Kystdirektoratet å delta aktivt i prosessen med utforming av spesifikasjonene til de nye fartøyene..

Kystvakten skal ha 5 nye indre kystvaktfartøyer for levering i 2006 og 2007, med opsjon på levering av ytterligere 5 fartøy. Opsjonen må utløses innen mars 2007. Fartøyene er bundet til Kystvakten i 15 år gjennom leieavtale med sivile redere. Fartøyene vil ha tankkapasitet for oljeopptak på ca 150 m³ og integrert plass til oljevernutstyr på dekk og i lasterom. Fartøyene i den indre kystvakt vil framtidig få tildelt faste geografisk avgrensede operasjonsområder som vil øke nytten i forhold til å inngå i oljevernberedskapen.

Kystvakten har nylig inngått kontrakt på et nytt havgående fartøy til den ytre kystvakten for levering våren 2007. Fartøyet blir større enn dagens KV Harstad og vil ha slepekapasitet på ca 100 tonn BP, tankkapasitet for opptatt olje på ca 1000 m³ og integrert plass til oljevernutstyr på dekk og i lasterom.

Anskaffelse av utstyret som planlegges plassert om bord i de nye kystvaktfartøyene vil gi best effekt beredskapsmessig. Utstyr plassert i landdepoter krever egnet transportmiddel før det kan settes inn i en aksjon på en effektiv måte. Plassering av utstyr om bord i kystvaktfartøy eller Kystverkets egne oljevernfarfartøy vil ikke ha konsekvenser for det samlede behovet for anskaffelse av utstyr. Det vil heller ikke påvirke depotstrukturen fordi volumet av utstyr på fartøy blir begrenset.

Prioritering ved anskaffelse

Ovenfor er det gjort rede for behovet for anskaffelse av utstyr i perioden 2006 - 10 for å nå anbefalt nivå og at alt utstyret er operativt i den forstand at det kan nyttes i en aksjon. De viktigste tiltakene er utplassering av permanent oljevernutstyr om bord på fartøyer og en kystdekkende nødlosseberedskap. Fullføres Kystvaktens flåtefornyelse, vil det fra 2008/2009 være 10 indre kystvaktfartøyer innenfor definerte regioner langs kysten samt to nye havgående fartøyer. Når disse fartøyene utstyres med oljevernutstyr, reduseres det tilsvarende ved depotene på land.

Budsjettildelingene i perioden 2001 til 2004 er benyttet til å opprette 9 mellomdepoter i tråd med miljørisikoanalysen fra 2000. I samme periode har det ikke vært bevilget midler til systematisk utskiftning av gammelt og utrangert oljevernmateriell. Omfanget av gjenanskaffelsesverdien på utstyr som må kasseres i årene framover framgår av investeringstabellen ovenfor.

Stortingsproposisjon nr. 1 (2005-2006) angir prioritet til nødlosseutstyr for bunkersoljer, og det er samlet tildelt 7,966 mill. kroner til investeringer i oljevernutstyr (post 45). Med bakgrunn i Kystvaktens fornyelse, og de beredskapsmessige vurderingene som Kystdirektoratet har foretatt i den anledning, planlegges det med følgende disponering av budsjettforslaget for 2006:

- Anskaffe nødlosseutstyr for bunkersoljer; ca 2,0 mill. kr. inkl. mva.
- Utstyr tre nye kystvaktfartøyer med oljevernutstyr; ca 6,0 mill. kr. inkl. mva.

Dersom budsjetttrammene for investeringer i oljevernutstyr (post 45) fortsetter på 2006-nivå fram mot 2010, vil Kystdirektoratet i perioden ha om lag 30 mill. kroner til disposisjon. Innenfor den rammen kan man fullføre etableringen av nødlosseutstyr men ikke ha full dekning for å gjennomføre nødvendige utstyrsanskaffelser for nye indre og ytre kystvaktfartøy.

Det behovet Kystverket har for å investere i oljevernutstyr i perioden fram til 2010 i forhold til dagens bevilgningsnivå, viser hvilken utfordring en står overfor på finansieringssiden. En finner ikke grunn til å kommentere det nærmere.

3 Depot på Fedje

Beredskapen mot akutt forurensning i området Fensfjorden ivaretas av både private, kommunale og statlige beredskapsressurser. I tillegg til aktørenes egen beredskap, er det inngått en egen bistandsavtale om samarbeid ved uønskede hendelser til sjøs der staten har beredskapsansvaret. Med henvisning til årelangt samarbeid omkring gjennomføring av samordningsøvelser under denne avtalen, er det Kystdirektoratets vurdering at beredskapsnivået er i samsvar med miljørisiko.

Samlet har aktørene ca 23 000 m oljelenser og 45 oljeopptakere lagret på landdepoter og fartøyer i området Fensfjorden. Ingen andre steder i Norge er tilgjengeligheten til oljevernutstyr og tettheten mellom depotene større.

De miljørettede risiko- og beredskapsanalysene konkluderte med at det ikke er behov for statlige oljevernressurser på Fedje, verken i form av hoved- eller mellomdepot. Det er ikke skjedd endringer i miljørisiko som tilsier at denne konklusjonen skal endres i dag. I den grad det skulle være svakheter ved den statlige beredskapen i området går det mer i retning av mangel på egnede fartøysressurser for oljevernaksjoner. Det forholdet vil ikke bedres ved ytterligere tilførsel av oljevernutstyr på de stasjonære statlige depoter. Forholdet vil imidlertid kunne bedres ved permanent utplassering av oljevernutstyr på de av Forsvarets nye indre kystvaktfartøyer som vil være knyttet til området.

De økonomiske og administrative konsekvensene ved etablering av et nytt statlig depot i regionen er todelt. For det første medfører tiltaket en betydelig materiellinvestering på omkring 20 mill. kroner. For det andre vil tiltaket kreve en økning i det årlige driftsbudsjettet på 1,25 mill. kroner.

Kystdirektoratet kan ikke ut i fra en samlet vurdering anbefale reetablering av et statlig depot på Fedje.

4 Nødlosseutstyr

Forslag til dimensjonering av statens nødlosseberedskap er basert på en nødlosseanalyse gjennomført i 2003. Analysen anbefaler et beredskapsnivå for lastoljer med responstid på 24 timer for første nødlossepakke og 30 timer for andre nødlossepakke. Med responstid menes den tid det tar fra ordre om iverksettelse av nødlossing er gitt, til operasjonen starter om bord.

For å klare responstiden langs hele kysten, har Kystdirektoratet inngått avtale med Bukser og Berging AS om drift, vedlikehold og operasjon av nødlosseutstyr for lastoljer. Firmaets utstyr er lokalisert i Stavanger, Ålesund og Bodø, mens Kystverket selv har anskaffet nødlosseutstyr for lastolje som er lagret i Hammerfest.

Erfaringer fra øvelser viser at det er ønskelig å redusere vekten av nødlosseutstyret slik at det lettere kan fraktes til havarist for eksempel med helikopter. I forbindelse med slik oppgradering vil en undersøke om utstyret kan tilpasses slik at det i tillegg kan benyttes for nødlossing av kjemikalier.

Kystdirektoratet anbefaler også at det sikres tilgang på en transportabel inertgassgenerator for nødlossing av tankfartøyer i tilfeller der fartøyet er "dødt skip", dvs helt uten egen kraftforsyning. Denne tilgjengeligheten kan sikres ved utvidelse av den eksisterende avtalen med Bukser og Berging til også å omfatte tilgang på mobil inertgassgenerator. Kostnadene for en slik avtaleutvidelse vil øke de årlige leiekostnadene fra ca. 3 mill. kroner til ca. 4,5 mill. kroner per år. En utvidelse av avtalen med Bukser og Berging vil ikke påvirke Kystverkets investeringsbehov, men øke de årlige driftskostnadene.

Det er manglende nødlosseutstyr for bunkersoljer som er kritisk og i tråd med St.prop. nr. 1 (2005-2006) planlegges det anskaffelse av det første utstyret for nødlossing av bunkersolje i 2006.

Nødlosseutstyr for lastoljer – spesielt Sørøstlandet

Samlet sett dekker dagens materiell og lokalisering av nødlosseutstyr for lastoljer, analysens krav til responstid langs norskekysten. På grunnlag av definert responstid anbefaler ikke Kystdirektoratet at det anskaffes eget nødlosseutstyr for lastoljer til Sørøstlandet.

5 Konklusjon

Redegjørelsen for status for utstyr ved depotene viser at Kystverket ikke vil kunne nå det anbefalte beredskapsnivået innenfor dagens bevilgningsnivå.

Kystdirektoratet anbefaler at det ved anskaffelse av utstyr, prioriteres utstyr for plassering om bord i Kystvaktens nye fartøy. Det vil på kort sikt bidra mest til å styrke den totale oljevernberedskapen.

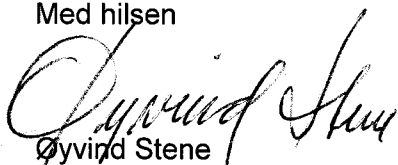
Kystdirektoratet vil prioritere anskaffelse av eksplosjonssikret utstyr for nødlossing av bunkersolje. I tillegg vil en søke å utvide eksisterende avtale med Bukser og Berging om nødlossing av lastolje til å omfatte inertgassgenerator. Når disse tiltakene er gjennomført, vil nødlosseberedskapen for bunkers- og lastoljer rundt hele norskekysten være på anbefalt nivå.

På grunnlag av definert responstid er det ikke nødvendig å anskaffe eget nødlosseutstyr for lastolje til Sørøstlandet. Kystdirektoratet kan derfor ikke anbefale en slik investering og

mener at tilgjengelige midler bør prioriteres til nødlosseutstyr for bunkersoljer og utstyr for plassering om bord i fartøy.

Kystdirektoratets vurdering er at det ikke er behov for statlige oljevernressurser på Fedje, verken i form av hoved- eller mellomdepot.

Med hilsen


Øyvind Stene
Kystdirektør


Tor Christian Sletner
Beredskapsdirektør

Kopi til: Kystdirektøren

Vedlegg: Notat om depotet på Fedje
Notat om nødlosseutstyr for lastolje
Rapport – Status beredskapsmateriell oljevern i forhold til anbefalt beredskapsnivå