



**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Likelydende brev
Se vedlagte liste

Deres ref

Vår ref
07/1539- HK

Dato
31.10.2007

Forslag til forskrift om mobilregulert sone - høring

Samferdselsdepartementet legger med dette fram forslag til forskrift om mobilregulert sone. Forslaget fremgår av:

1. Forslag til forskrift om mobilregulert sone
2. Merknader til forskrift om mobilregulert sone

Samferdselsdepartementet ber om høringsinstansenes merknader innen **fredag 14. desember 2007**.

Ved lov 17. juni 2005 nr. 87 om endringer i straffeprosessloven og politiloven har politiet i straffeprosessloven § 216 b annet ledd bokstav c fått adgang til å foreta identifisering av mobiltelefoner og andre kommunikasjonsanlegg ved bruk av teknisk utstyr. Lovendringen gir domstolen på visse vilkår kompetanse til ved kjennelse å beslutte at politiet kan bruke peileutstyr for å identifisere mobiltelefoner som brukes innenfor et begrenset område, som for eksempel den mistenktes bosted eller arbeidssted. Etter at telefonen er identifisert, kan politiet starte prosessen som leder til alminnelig kommunikasjonsavlytting. Gjennomføring av lovendringen i straffeprosessloven forutsetter etablering av såkalte mobilregulert sone. Politiet må ta i bruk frekvenser som er tildelt andre ved slik identifisering. Det følger av ekomloven § 6-1 at frekvenser ikke kan tas i bruk uten at det foreligger tillatelse. Frem til i dag har ekommyndigheten ikke gitt tillatelse til etablering av mobilregulerte soner. Post- og teletilsynet har fulgt et prinsipp utledet av mange års forvaltningspraksis om at frekvenser tildelt for bruk av offentlige mobilkommunikasjonstjenester, ikke samtidig skal kunne brukes av tredjepart.

Samferdselsdepartementet foreslår i Ot.prp. nr. 72 (2006-2007) Om lov om endringer i lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven) å innta et hjemmelsgrunnlag i ekomloven § 6-2 som gir politiet rett til å ta i bruk frekvenser som er tildelt andre, dersom vilkårene for identifisering av kommunikasjonsanlegg ved bruk av teknisk utstyr etter

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90 / 22248353
Org. nr.:
972 417 904

Luft- post- og teleavdelingen
Telefaks:
22 24 56 09

Saksbehandler:
Heidi Karlsen
22 24 81 48

straffeprosessloven § 216 b annet ledd bokstav c foreligger. Ekomloven § 6-2 sjette ledd gir politiet hjemmel til å ta i bruk identifisering av kommunikasjonsanlegg som ny etterforskningsmetode gjennom tilrettelegging for frekvensbruk. Lovendringen fremstår som nødvendig fordi ekomloven med dagens ordlyd kan hevdes å være i motstrid med straffeprosessloven. Av forslag til ny ekomlov § 6-2 sjette ledd fremgår det videre at politiet skal varsle myndigheten så snart som mulig etter at frekvenser tildelt andre er tatt i bruk. Videre foreslår Samferdselsdepartementet å innta et hjemmelsgrunnlag som gir politiet mulighet til i særskilte tilfeller å søke myndigheten om etablering og bruk av mobilregulerte soner også til andre formål og da av mer forebyggende karakter. Også Forsvaret og Kriminalomsorgen gis i henhold til forslaget i ovennevnte Ot.prp. mulighet til å søke om etablering og bruk av mobilregulerte soner til særskilte formål. Det fremgår av ekomloven § 6-2 sjuende ledd at frekvensbruken skal skje på en måte som i minst mulig grad griper inn i rettigheter som følger av allerede tildelte frekvenstillatelser.

I Ot.prp. nr. 72 (2006-2007) foreslås forskriftshjemmelen i ekomloven § 6-2 videreført. Det fremgår av Ot.prp. nr 72 at en forskrift om mobilregulert sone er ment å tre i kraft samtidig med lovendringene. En arbeidsgruppe etablert av Samferdselsdepartementet og Justisdepartementet bestående av politiet, Kriminalomsorgen, Forsvaret og et utvalg av tilbydere av ekomnett- og tjenester har drøftet hvordan etablering og bruk av mobilregulert sone skal kunne gjennomføres i praksis. Post- og teletilsynet har ledet arbeidsgruppen. Gruppen leverte sin sluttrapport i juli. På bakgrunn av gruppens sluttrapport har Post- og teletilsynet og Samferdselsdepartementet utarbeidet et forslag til forskrift og merknader til bestemmelsene, jf. vedlegg.

Forskriften foreslår å fastsette bl.a. nærmere regler for hvordan etablering av mobilregulert sone skal skje, hvilke vurderinger som skal ligge til grunn for behandling av søknad om opprettelse av mobilregulert sone og hvilke regler som skal gjelde for underretning ved etablering av mobilregulert sone når sone etableres i medhold av straffeprosessloven § 216b annet ledd bokstav c). Departementet følger i dette høringsbrevet ønske fra tilbydernes representanter i arbeidsgruppen, og foreslår bestemmelsene om mobilregulert sone fastsatt som egen forskrift. Alternativet til egen forskrift er etter departementets oppfatning, å ta bestemmelsene inn i ekomforskriften som eget kapittel om mobilregulert sone. Departementet ber om innspill på om reglene bør være egen forskrift eller inngå i ekomforskriften.

Straffeprosessloven § 216 b annet ledd bokstav c) innebærer at det i utgangspunktet vil kunne etableres mobilregulert sone i forbindelse med etterforskning i en rekke saker. De nye reglene i straffeprosessloven har virket i en relativ kort tidsperiode. Graden av interferens i elektronisk kommunikasjonsnett til bruk for mobilkommunikasjon som følge av anvendelse av mobilregulert sone, må antas å ville variere med hvilken metode som blir brukt for å etablere slik sone. Det foreligger ingen estimer om hvor hyppig politiet vil ha behov for å etablere mobilregulerte soner, og heller ingen estimer om hvilke konsekvenser for elektroniske kommunikasjonsnett og sluttbrukere slike soner vil ha. Det er primært tilbydere av elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester for mobilkommunikasjon som vil bære kostnadene, og politiet, kriminalomsorgen og forsvaret som vil høste fordelene av at mobilregulert sone etableres. Det presiseres derfor i forslag til ny forskrift § 8 første ledd, jf forslag til ny ekomlov § 6-2 sjuende ledd, at etablering og bruk av mobilregulert sone skal gjøres slik at eksisterende rettigheter til bruk av frekvenser i minst mulig grad innskrenkes

eller påvirkes. Bruken skal medføre minst mulig skadelig interferens og påføre sluttbrukere så få og kortvarige kommunikasjonsavbrudd som mulig.

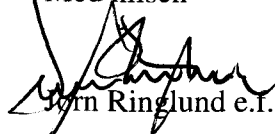
Forarbeidet til forskriften har i stor grad blitt laget av arbeidsgruppen. Spørsmålet om underretning har vært omstridt i arbeidsgruppen. Det fremgår av forslag til ekomlov § 6-2 sjette ledd at politiet skal varsle Post- og teletilsynet så snart som mulig etter at frekvenser tildelt andre er tatt i bruk. Det fremgår videre av merknaden til samme bestemmelse at Post- og teletilsynet normalt ikke har rett eller plikt til å varsle frekvensinnehaverne om at særlige mobilregulerte soner vil bli etablert, men at dette likevel ikke er til hinder for at særlig autorisert personell hos netteier kan varsles når mobilregulert sone er etablert.

Det er departementets oppfatning at tilbydere har et legitimt behov for å avklare hvorvidt anvendelse av mobilregulert sone kan være årsaken til problemer som kan ha oppstått for sluttbrukerne i offentlig elektronisk kommunikasjonsnett til bruk for mobilkommunikasjon. Bakgrunnen for dette er at tilbyderne er pålagt å sikre høy kvalitet i nettene. I tillegg har de avtaler med bedriftskunder, såkalte Service Level Agreements (SLA), der det fremgår at tilbyderne skal holde et høyt, garantert nivå på tjenesteleveransene innenfor viktige områder som kvalitet og pålitelighet. Sist, men ikke minst, tilsier hensynet til forholdsmessighet og hensynet til transparens, som er to viktige prinsipper bak ekomloven, at andre rettighetshavere som hovedregel bør underrettes. For tilbydere av elektronisk kommunikasjonsnett til bruk for mobilkommunikasjon vil det kunne representere et tap i større eller mindre omfang når mobilregulerte soner etableres. Departementet foreslår på denne bakgrunn regler i forskriften om at Post- og teletilsynet skal underrette tilbyder med autorisert personell når informasjon om etablering av mobilregulerte soner foreligger. Departementet ber særskilt om høringsinstansenes innspill på punktet om underretning.

For øvrig foreslås i samme høring opphevelse av Forskrift av 17. september 2001 nr 1087 om auksjon av tillatelser til frekvenser i 900 og 1800 MHz båndene fordi den anses å være utdatert.

Departementet ser frem til å motta høringsinstansenes innspill. Eventuelle spørsmål om forskriftsutkastet kan rettes til seniorrådgiver Heidi Karlsen på telefon 22 24 81 48.

Med hilsen



Tom Ringlund e.t.



Heidi Karlsen

2 vedlegg

Likelydende brev sendt til:

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Barne- og likestillingsdepartementet
Finansdepartementet
Fiskeri- og kystdepartementet
Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Forsvarsdepartementet
Helse- og omsorgsdepartementet
Justis- og politidepartementet
Kommunal- og regionaldepartementet
Kultur- og kirke departementet
Kunnskapsdepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Miljøvern departementet
Nærings- og handelsdepartementet
Olje- og energidepartementet
Utenriksdepartementet