

## **Konkurranssevnerådet 25 – 26. september 2008 (industridelen)**

Selv om det ikke sto på den opprinnelige agendaen vil ministrene, i lys av den økonomiske usikkerheten, starte dette møte med en diskusjon om hvordan "Small Business Act" kan hjelpe SMBer til å komme seg gjennom denne perioden. Det antas at ministrene vil åpne for ytterligere finansiell støtte til SMBer og samtidig utarbeide et forslag til rådskonklusjoner som så vil bli vedtatt av både Konkurranssevnerådet og toppmøtet i desember.

De oppsatte punktene på agendaen er ellers:

1. Kommisjonens forslag om en bærekraftig industripolitikk, inkludert forbruk og produksjon
  - 1b. "Grønnere offentlige innkjøp"
2. Gjennomgang av Better regulation arbeidet
3. Kommisjonens forslag om standardisering i forbindelse med innovasjon, for eks miljømessige standarder
4. En europeisk strategi for industriell eiendomsrett i EU
5. Kommisjonens revisjon av leketøysdirektivet
6. Forslag til Rådets forordning om en fellesskapsordning for kontroll med eksport av produkter og teknologi med dobbelt anvendelse (altså også til våpen produksjon)

### **1. Bærekraftig industripolitikk**

Her har det pågått intense diskusjoner innad i Kommisjonen før de presenterte sitt forslag 16. juli. Verheugen's utgangspunkt har hele tiden vært en mye strengere tekst, der alle produkter produsert eller omsatt i Europa skulle ha egne CO2 krav. Men han tapte til slutt overfor Piebalgs (energi- kommissæren) og forslaget bærer nå mer preg av frivillighet og oppfordring til medlemslandene om å fastsette egne mål.

Visjonen er å gjøre Lisboa-strategien (mer) bærekraftig og forslaget har tre hovedområder:

- a) Fastsette politiske rammer for smartere forbruk og bedre varer med klare produktkrav, bedre merking - og miljøkrav ved offentlige innkjøp
- b) Mer effektiv og miljøvennlig produksjon med fokus på ressurs-effektivitet, fremme miljø-innovasjon og bedre industriens miljø-potensial
- c) Fokus på bærekraftig markeder globalt.

Planen vil følges opp med endringsforslag på: Eco-design direktivet, Eco-label direktivet, EMAS-forordningen samt en meddelelse om Miljøriktige offentlige innkjøp

Eco-design direktivet utvides til å omfatte alle energirelaterte produkter. Det foreslås minstekrav på varer med betydelig miljøpåvirkning, bedre informasjon gjennom avanserte benchmarks og jevnlig revisjon av minstekravene.

Under Eco-label direktivet vil produktmerking utvides til flere varer og styrkes frem mot en revisjon av direktivet i 2012. Dette vil være en frivillig ordning - men kun 10 % av varene innen en kategori vil kunne få miljømerke-status.

Dessuten håper man på smartere forbruk gjennom å øke bevisstheten blant forbrukerne, for eks ved isolasjon av hus.

Under miljøvennlig produksjon foreslår Kommisjonen å øke ressurseffektiviteten ytterligere (økt 2,2 % årlig de siste ti år) samt å fremme øko-innovasjon og foreta en uavhengig kontroll av nye teknologiers miljøvennlighet.

Den såkalte EMAS forordningen (EU-bedrifters deltagelse i en frivillig ordning for miljøledelse og miljørevisjon) foreslås også revidert ved å gjennomgå eksisterende ordninger for å fjerne hindre til miljørelatert industri og styrke deres konkurransevne. Av globale tiltak vil Kommisjonen fremme sektorinitiativ i forbindelse med internasjonale klimaforhandlinger, samt fremme god praksis på internasjonalt plan og fremme internasjonal handel med miljøvennlige varer og tjenester.

Medlemslandene har hatt mange innvendinger og bedt om endringer i Kommisjonens forslag som til slutt ministrene vil gi sin tilslutning til. Av konklusjonene fremgår det at de ber om at det gis klarere informasjon på produkter om deres miljøvennlighet slik at man kan påvirke forbrukernes holdning til større bevissthet i kjøpsøyeblikket. De sier at det er viktig at industriene kan regulere seg selv gjennom markedsorienterte instrumenter, og at det kun er i spesielle tilfeller man bør benytte regulatoriske instrumenter. Det er videre viktig å få til et tett samarbeid mellom offentlig sektor, kunnskaps-institusjoner, industri og fagorganisasjoner. Konklusjonene legger stor vekt på å benytte seg av benchmarking mellom medlemslandene og ber Kommisjonen følge opp dette. Ministrene minner om viktigheten av å få frem synergier og bedre samkjøring mellom revideringen av Eco-design direktivet, Eco-label direktivet og EMAS-forordningen. De ber Kommisjonen om å utarbeide modeller som kan analysere miljøkonsekvensene av et produkt gjennom hele dets livssyklus, ikke minst i et globalt perspektiv. De fremhever viktigheten av de tre R'r; Reduce, Re-use, Recycle samtidig som man må hjelpe SMB'r til å bedre utnytte de markedsmuligheter som ligger i miljøindustrien. Konklusjonene avsluttes med at selv om Europa er ledende innen bekjempelse av klimaforandringer må ikke dette ødelegge konkurransevnen til europeisk industri og spesielt ikke den energi-intensive industrien.

### **1b. "Grønnere" offentlig innkjøp.**

Som en del av den bærekraftige industripolitikken presenterte Kommisjonen også et forslag til miljøfokus ved offentlige innkjøp. Det foreslås strengere miljøkrav ved offentlige innkjøp. Offentlige innkjøp utgjør 16 % av EUs BNP, men miljøbevisstheten er svært variabel i de respektive medlemsland.

Kommisjonen foreslår et mål om at 50 % av offentlige innkjøp skal inneholde miljøkriterier innen 2010. Man ønsker å harmonisere reglene for miljøvennlige offentlige innkjøp og samtidig fastsette en nedre grense som vil bevege markedet til mer energi-effektive og miljø-riktige produkter. Det foreslås at det blir fritt opp til medlemslandene og gi incitament for å fremme energi og miljøriktige produkter.

Ministrene valgte å behandle dette som eget punkt under Konkurransevnerådet med egne konklusjoner. Der heter det bl.a. at offentlige institusjoner, inkludert EU-institusjoner, forventes å gå foran som et godt eksempel på "grønnere" innkjøp, gjennom at utvalgsriterier, tekniske spesifikasjoner og kontraktskrav preges av miljøhensyn. Et minimumskrav til verktøy og mål for "grønnere innkjøp" bør utvikles i

nært samarbeid med medlemslandene og dette kan, på sikt, bli til felles EU-lov. Men ministrene betoner også viktigheten av frivillige tiltak og mål fra medlemslandene. På 50%-målet sier konklusjonene at landene må selv definere sine egne mål, for hver sektor, som sitt bidrag til det overordnede målet om at halvparten av offentlige innkjøp må skje på miljøkriterier.

## **2. Better regulation**

Verheugen vil gi en gjennomgang og status for arbeidet med Better regulation basert på den meddelelse Kommisjonen ga 30.januar i år. Arbeidet er godt i gang, bl.a. med å måle de administrative kostnader som forventes ferdig senere i høst. Dessuten har over halvparten av medlemslandene nå fastsatt sine egne mål. Men mye arbeid gjenstår for å nå 25%-målet. Han vil nok, igjen, oppfordre både Rådet og Europaparlamentet til å prioritere dette sterkere, ikke minst gjennom konsekvensanalysene av lovgivningen. I ministrenes konklusjoner vil det fremgå at Rådssekretariatet har en viktig rolle å spille i arbeidet med Better regulation. Litt overraskende er det dog at det meste av konklusjonen dreier seg om å gjøre det enklere for borgerne å få tilgang til lovverket. Både ved å gjøre det raskt tilgjengelig på alle EU-språk, men også å lage lovene enklere å lese for folk flest. Dessuten bør EUs elektroniske rettsinformasjonssystem – EUR-Lex gjøres lettere tilgjengelig for EUs borgere. De ber også om at Official Journal gjøres lettere tilgjengelig og markedsføres bedre.

## **3. Standardisering og innovasjon**

Kommisjonens "Hvordan standardisering kan bidra til innovasjon i EU" ble presentert 11. mars i år. Her skisseres 9 viktige innsatsområder for EU's standardiseringspolitikk:

- 1) Viktig med markedsbasert standardisering og frivillig bruk av standarder
- 2) Erkjennelse av både formelle og uformelle standarders betydning for innovasjon
- 3) Fokus på utvikling av standarder til det globale markedet
- 4) Fremme integrasjon av ny kunnskap i standarder
- 5) Lette adgangen til standarder, spesielt for SMB'er, forbrukere og forskere
- 6) Fjerne hindre og forenkle standarder
- 7) Fokus på samspillet mellom intellektuelle eiendomsretter og standardisering
- 8) Gjøre standardiseringsorganisasjonene mer effektive
- 9) Opprette ekspertgruppe som skal se på standardiseringens omfang og rolle i fremtiden

I konklusjonen fra Konkurranssevnerådet vil ministrene gi sin tilslutning til dette forslaget. Samtidig ber de Kommisjonen vurdere muligheter for å automatisere oversettelse av EU-standarder til de respektive språk på en rask måte. Dessuten oppfordrer de til mer utveksling og deling av "good practice" innen standardisering. De ber også om at standardisering i sterkere grad må benyttes innen både den bærekraftige industripolitikken, "Lead Market Initiatives", offentlige innkjøp og better regulation strategien.

## **4. Industriell eiendomsrett**

Kommisjonen sendte ut et forslag til en strategi for industriell eiendomsrett (IPR) den 16. juli. IPR-strategien er en overbygning til allerede eksisterende tiltak som for eks. Kommisjonens patentmeddelelse. Formålet med strategien er å få utviklet en horisontal og integrert strategi på tvers av spekteret av IP-rettigheter. Strategien

legger vekt på at systemet skal være av høy kvalitet, økonomisk overkommelig, konsistent og avbalansert.

Det forventes at ministrene primært vil fokusere på forfalskning og piratkopiering og hvordan dette kan bekjempes. De ber om at det etableres bedre fora for overvåking av innførsel av piratkopier eller forfalskninger og oppfordrer til et tettere samarbeid mellom landene på dette området. Videre fokuserer de på å skape større bevissthet i befolkningen omkring denne problematikken. Endelig foreslås det tiltak for bedre håndhevelse av IP-rettighetene.

## **5. Leketøysdirektivet**

Kommisjonen foreslo i begynnelsen av året en revisjon av det nåværende leketøysdirektiv med helt nye krav til kjemiske stoffer i leketøy, nye krav til leketøy i matvarer, en skjerpelse av landenes markedsovervåknings-forpliktelser og generelt økte sikkerhetskrav. Revisjonen har 4 primære krav:

- skape større klarhet og større sikkerhet for leketøy til barn
- styrke produsenters og importørers ansvar for markedsføring av leketøy
- forsterke medlemslandenes forpliktelser til markedsovervåkning
- garantere effektiviteten i det indre marked ved å fastsette harmoniserte sikkerhetskrav til leketøy

Space council, der Norge deltar, vil avholdes den 26. sept. og her vil ministrene diskutere viktigheten av Galileo og den økonomiske veksten dette prosjektet vil kunne gi Europa.

Brussel, 25. september 2008  
Dag Holler  
Næringsråd