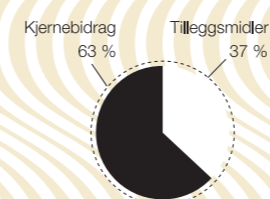


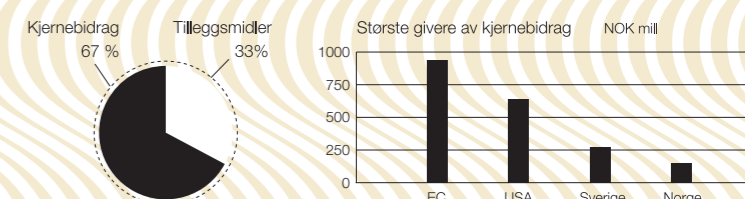
# UNRWA

## I. Faktadel

### FNS HJELPEORGANISASJON FOR PALISTINSKE FLYKTNINGER



### NORGE OG UNRWA



**Type org.:** Frivillig finansiert organisasjon

**Hovedkvarter:** Gaza og Amman (5 feltkontor i Amman, Beirut, Damaskus, Øst Jerusalem og Gaza by).

**Leder:** Generalkommissær Karen Koning AbuZayd (Ny generalkommissær utnevnes av FNs Generalsekretær januar 2010).

**Internettadresse:** <http://www.un.org/unrwa/>

**AdCom/HDM- møter 2009:**  
AdCom: 9.-10. juni og 17.-19. november  
HDM: 19. november 2009  
(Møtedatoer for 2010 avgjøres november 2009)

**Totale ressurser:** Totalt: NOK 3,79 mrd  
Regulært budsjett: NOK 2,39 mrd  
Tilleggsbudsjett: NOK 1,4 mrd

**Norge i styret:** Norge hadde formannskapet for AdCom fra juli 2008 – juli 2009.

**Norge i rådgivende organ (Advisory Commission):** Norge var formann i Advisory Commission inntil 31. juli 2009. Advisory Commission har 21 medlemmer og 3 observatører.

**Norske ansatte:** 8 (sekondert gjennom Flyktninghjelpen).

**Hovedansvarlig departement:** Utenriksdepartementet

**Norges totale bidrag:** Totalt bidrag: NOK 225 mill.  
Kjernebidrag: NOK 150 mill. Tilleggsmidler: NOK 75 mill

**Største givere av kjernebidrag (2008, vekslingskurs 5,43):**  
EC; NOK 934 mill  
USA; NOK 640 mill  
Sverige; NOK 272 mill  
Norge; NOK 150 mill

1 USD: 5,43 NOK. Alle tall fra 2008

Design og produksjon: Dugg Design as / www.duggdesign.no Trykk: Arkon kopi og digitaltrykk

Utenriksdepartementet  
Besøksadresse:  
7. juni-plassen/ Victoria Terrasse, Oslo

Postadresse:  
Postboks 8114 Dep.  
N-0032 OSLO

Ved spørsmål, kontakt FN-seksjonen på e-postadresse: [fnsek@mfa.no](mailto:fnsek@mfa.no)  
Profilarkene er også tilgjengelige på:  
[www.regjeringen.no/nb/dep/ud/tema/FN/Faktaark](http://www.regjeringen.no/nb/dep/ud/tema/FN/Faktaark) <<http://www.regjeringen.no/nb/dep/ud/tema/FN/Faktaark>>



UTENRIKSDEPARTEMENTET

## Mandat og virkeområder

UNRWA (United Nations Relief and Works Agency in the Near East for Palestine Refugees) er en humanitær organisasjon som ble opprettet i 1949 av FNs Generalforsamling (resolusjon 302 (IV) av 8. desember 1949), og har 60-års jubileum i 2009. UNRWA har som mandat å ivareta grunnleggende behov som utdanning, helse, sosiale tjenester og humanitær hjelp for ca. 4,6 millioner registrerte palestinske flyktninger bosatt i Libanon, Syria, Jordan, Gaza og på Vestbredden. UNRWA har 29 000 ansatte hvorav 99 % er palestinere og de aller fleste flyktninger selv.

UNRWA er direkte underlagt FNs Generalforsamling, og UNRWAs Generalkommisjon rapporterer direkte til Generalforsamlingen. UNRWA har ikke egne ledelsesorganer som godkjenner virksomhet og budsjetter, men et møte for verts- og donorland (Host and Donor Meeting, HDM) som avholdes én gang i året. Under HDM-møtet utveksles informasjon og overordnede spørsmål diskuteres. I tillegg har UNRWA en styringsgruppe/et rådgivende organ, Advisory Commission (AdCom), som møtes 2 ganger i året.



UTENRIKSDEPARTEMENTET

En hovedoppgave for AdCom er å lede an i policydialogen mellom de største giverlandene, vertsland og UNRWA om organisasjonens prioriteringer og ressursanvendelse. AdCom skal også, i samarbeid med Generalkommisjonen, reagere på ekstraordinære hendelser som påvirker organisasjonens virksomhet og situasjonen for flyktningene.

AdComs 21 medlemmer og 3 observatører (herunder PLO) møtes i regionen to ganger i året.

## Organisasjonens hovedmål

UNRWAs hovedoppgave er å ivareta de palestinske flyktningenes grunnleggende behov. Innenfor programområdene spesifiseres følgende mål:

- Sikre en minimumsstandard for bolig og ernæring, med fokus på de aller fattigste.
- Tilgang til grunnskoleopplæring for alle flyktningebarn.
- Tilgang på grunnleggende helsetjenester.

Som reflektert i UNRWAs mellomlangsigte strategi (Medium Term Strategy) for 2010-2015, vil UNRWA fokusere sitt arbeid på 15 delområder som dekker helsetjenester, utdanning og videreutvikling av utdanningssektoren, fattigdomsreduksjon, mikrokredittprogrammer og sysselsettingstiltak, infrastruktur (i flyktingleire) og bærekraftig utvikling, og fremme av menneskerettigheter.

## Oppnådde resultater i 2008

UNRWA rapporterer om fremskritt innenfor alle sektorer. Innenfor utdanningssektoren er andelen barn og unge som gjennomfører grunnutdanning høy, frafallsprosenten lav (2.6%) og klassetettheten redusert til 24 elever pr. lærer. Organisasjonen har også implementert programmer for etterutdanning for utdanningspersonell. 99.9 % av alle fødsler skjer med kvalifisert personell tilstede og barnedødelighet er på nivå med et land som Tyrkia (22/1.000). Kapasiteten ved legesentre og sykehus er også økt, med en 2.2% økning i legebesøk og 14% økning i sykehusinnleggelser. Innenfor nødhjelp og sosiale tjenester har man iverksatt særskilte tiltak for sårbare grupper, slik som gravide og ammende kvinner, barn med spesielle behov, og palestinske flyktinger fra Irak. Mikrofinansprogrammet er selvberende og ga i 2008 28.000 lån på tilsammen USD 31 mill. Programmet har hatt positiv effekt på utviklingen i privat sektor. UNRWA har også satt i gang større prosjekter for oppgradering av leirfasilitetene i hele mandatområdet. Formålet er, i tillegg til generell oppgradering, blant annet å implementere miljøstandarder for driften av leirene og sikre tilgjengeligheten for funksjonshemmede.

## II. Vurderingsdel

Norge anser UNRWA som en av de viktigste kanaler for humanitær bistand til de palestinske flyktningene i Midtøsten. Norge mener at UNRWA gjennom sitt bidrag til å bedre levekårene for en stor befolkningsgruppe i regionen er med på å stabilisere situasjonen i et område preget av konflikt og sosial uro.

UNRWAs rolle som tjenesteleverandør er helt sentral i deler av regionen hvor flyktingbefolkningen er stor, og hvor en stor andel bor i flyktingleire. Dette gjelder særlig i Gaza, hvor 67 % av befolkningen er registrerte flyktinger og der UNRWA utgjør en svært viktig nøytral tjenesteleverandør.

Som følge av en forverring i den politiske, økonomiske og humanitære situasjon særlig i Det palestinske området opplever UNRWA store utfordringer med hensyn til å kunne fylle sitt mandat overfor en voksende befolkningsgruppe. Andelen i den palestinske befolkning som har behov for direkte matvarehjelp er økende. Det israelske stengningsregimet vanskeliggjør befolkningens tilgang på utdannings- og helsetilbud, og hele befolkningsgrupper blir utestengt fra tilbud som følge av separasjonsbarrieren.

For inneværende år stod UNRWA overfor et forventet finansieringsgap på USD 87 mill. Som leder for AdCom inntok Norge en lederrolle i å finne en løsning på den prekære finansielle situasjonen. Norge arbeidet for ressursmobilisering og oppfordret, i samarbeid med andre støttespillere, øvrige donorer til å øke sine bidrag til UNRWA. For Norge var også arbeidet med kjønn og likestilling en prioritet. Formålet var å skape konkret innhold i arbeidet med å integrere kjønnspektivet i hele UNRWAs arbeid, blant annet gjennom støtte til UNRWAs gender-satsning på Gaza. I kjølvannet av Gaza-krigen januar 2009 rettet Norge, i kraft av formannskapet, et særlig fokus på UNRWAs sosiale rolle og funksjon på Gaza. UNRWA er den viktigste nøytrale tjenesteleverandøren i Gaza og spiller en vesentlig stabiliserende rolle. Som AdCom formann var Norge også en pådriver for å sikre at UNRWA koordinerer sine aktiviteter med FN-systemet og annet humanitært arbeid.

UNRWA sliter med å opprettholde et kvantitativt og kvalitativt tilstrekkelig tilbud i en situasjon preget av ressursknapphet og manglende forutsigbarhet. Giverlandenes frivillige bidrag rekker ikke til å fullfinansiere UNRWAs budsjetter. På bakgrunn av dette innledet UNRWA i 2004 et omfattende reformarbeid, Organisational Development Package (OD).

Programmet implementeres i 2007-2009 og har som målsetting å effektivisere hele organisasjonen med særlig fokus på ledelse, desentralisering og resultatbasert styring. Den pågående desentraliseringen er ventet å gjøre organisasjonen mer tilpasningsdyktig overfor spesifikke behov i de forskjellige delene av mandatområdet. Implementeringen av resultatbasert styring har kommet et stykke, og flere funksjoner for måloppnåelse er etablert. Det er også innført systemer for transparens og egenevaluering. Noe gjenstår imidlertid før man får et helhetlig bilde av reformarbeidets foreløpige resultat.

Norge ser positivt på det pågående interne reformarbeidet i UNRWA, og støtter opp om reformprogrammet. Norge tilstrebet gjennom sitt AdCom formannskap å skape balanse mellom reformagendaen og de aktuelle utfordringene knyttet til UNRWAs kjerneaktiviteter. Norge arbeider for større åpenhet i organisasjonen, og oppfordrer UNRWA til å fortsette å rette fokus mot nye ansvarlighetsstandarder («new standards of accountability»), herunder bedre resultatrapportering, tiltak rettet mot anti-korrupsjon, intern evaluering m.v.

UNRWAs betydning for mandatområdet regnes som stor. UNRWA gjør en betydelig innsats i å bidra til koordinering og integrering av FN og andres samlede innsats i de palestinske områdene. Blant annet gjennom CAP-samarbeidet, der UNRWA har sektoransvar, har samarbeidet med FN og OCHA blitt styrket. En uttalt prioritet har vært å styrke samarbeidet med organisasjoner som har tilstøtende mandater (WFP, UNICEF etc.) samt øke koordineringen med vertslandene Jordan, Syria og Libanon.

For UNRWA er den politiske og sosio-økonomiske utviklingen i området en kontinuerlig utfordring. Mangelen på økonomisk utvikling og en stadig voksende flyktingbefolkning skaper økende press på organisasjonens tjenester fra år til annet. Det er forventet at de humanitære behovene i hele mandatområdet vil være store også i årene som kommer, og UNRWAs skole- og helsetilbud er for mange, særlig i Gaza, eneste opsjon. Reformene som ble startet i 2004 er ikke fullt ut implementert. Men det er forhåpninger om at disse, når de er fullt ut implementert, vil bidra til betydelig effektivisering av organisasjonen, noe som vil ha positiv effekt på bakken. Det løser imidlertid ikke det stadig tilbakevendende problemet med underfinansiering. I et lengre perspektiv er en løsning på dette grunnleggende problemet en forutsetning for at organisasjonen skal utfylle sitt mandat i tråd med Generalforsamlingens vedtak.