

Konkurransesgrunnlag

for kjøp av

*Oppgaver og inndeling
for et regionalt folkevalgt nivå -
Gjennomgang av eksisterende utredninger*

For levering til
Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Saksnummer: 14/5106

1	OPPDRAGET OG ADMINISTRATIVE BESTEMMELSER	3
1.1	Om oppdragsgiver	3
1.2	Oppdragsgivers kontaktpersoner	3
1.3	Anskaffelsen	3
1.4	Tidsplan	3
2	KRAV TIL LEVERANDØRENE	3
2.1	Kvalifikasjonskrav	3
2.2	Krav til dokumentasjon	4
3	KRAV TIL YTELSEN OG TILDELINGSKRITERIER	4
3.1	Kravspesifikasjon/leveransebeskrivelse	4
3.1.1	Bakgrunn for leveransen	4
3.1.2	Om leveransen	6
3.1.3	Gjennomførings- og leveringstidspunkt	6
3.1.4	Kontrakt	6
3.1.5	Annet	6
3.2	Tildelingskriterier	7
4	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN	7
4.1	Anskaffelsesprosedyre	7
4.2	Forenklet kunngjøring	8
4.3	Krav til tilbudet og innleveringssted	8
4.4	Tilbudsfrist	8
4.5	Vedståelsesfrist	8
4.6	Tildeling av kontrakt og begrunnelse	8

1 Oppdraget og administrative bestemmelser

Kommunal- og moderniseringsdepartementet inviterer interesserte leverandører til å delta i konkurranse om anskaffelse av *Gjennomgang av utredninger om oppgaver og inndeling for et regionalt folkevalgt nivå*.

1.1 Om oppdragsgiver

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har bl.a. ansvar for kommune- og fylkesinndelingen, samfunnsplanlegging og regionalpolitikk.

1.2 Oppdragsgivers kontaktpersoner

Navn : Hallgeir Aalbu og Ingrid Thorsen Norland
E-postadresse : postmottak@kmd.dep.no

Eventuelle spørsmål skal rettes per e-post senest 12.8.2014 kl. 12. Svar på eventuelle spørsmål vil bli sendt i løpet av 14.8.2014 til alle som har meldt sin interesse for oppdraget.

Det skal ikke være kontakt/kommunikasjon med andre personer hos oppdragsgiver enn nevnte kontaktpersoner.

1.3 Anskaffelsen

KMD lyser ut et oppdrag i tre deler:

- En sammenstilling og vurdering av eksisterende utredninger/stortingsdokumenter som inneholder vurderinger og anbefalinger om hvordan et nytt regionalt nivå kan inndeles,
- En sammenstilling og vurdering av innholdet i utredninger/stortingsdokumenter om hvilke funksjoner og oppgaver som er lagt til grunn for ulike inndelingsalternativer.
- På selvstendig grunnlag skissere egnede funksjoner og oppgaver til regionalt folkevalgt nivå ut fra ulike inndelingsalternativer.

1.4 Tidsplan

Dato	Aktivitet
03.07.2014	Forenklet kunngjøring av konkurranse
20.08.2014 kl.12	Tilbudsfrist
22.08.2014	Tilbudsevaluering
25.08.2014	Endelig valg av tilbyder
22.09.2014	Vedståelsesfrist
05.11.2014	Leveringsfrist – foreløpig utkast til rapport
17.11.2014 kl.12	Leveringsfrist – endelig rapport

2 Krav til leverandørene

2.1 Kvalifikasjonskrav

Juridisk stilling:

- Lovlig etablert foretak

Økonomisk, finansiell og faglig kapasitet:

- Økonomisk, finansiell og faglig kapasitet til å gjennomføre leveransen

Andre obligatoriske kvalifikasjonskrav:

- Leverandøren skal ha ordnede forhold med hensyn til skatte- og merverdiavgiftsinnbetaling.

2.2 Krav til dokumentasjon

Faglige kvalifikasjoner:

- Bemanning for dette oppdraget (organisasjonsplan) med navn og CV for nøkkelpersoner som skal utføre oppdraget med referanse fra tre gjennomførte prosjekt. Det skal angis hvilken rolle og arbeidsmengde personene skal ha i teamet.
- Prosjektteamets kompetanse med hensyn til offentlig forvaltning og regional utvikling må dokumenteres.

3 Krav til ytelsen og tildelingskriterier

3.1 Kravspesifikasjon/leveransebeskrivelse

3.1.1 Bakgrunn for leveransen

I Sundvoldenerklæringen heter det at ”Regjeringen vil foreta en gjennomgang av oppgavene til fylkeskommunene, fylkesmennene og staten med sikte på å gi mer makt og myndighet til mer robuste kommuner”. På bakgrunn av dette har departementet satt i gang et arbeid med å vurdere oppgaver som nå ligger hos fylkeskommunene, fylkesmannsembetene og staten for øvrig. Flere oppgaver vil gi kommunene mulighet til å utvikle et mer helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til sine innbyggere, samtidig som det vil bidra til å skape større interesse for lokalpolitikken.

Det tas sikte på å legge fram et samlet forslag om hvilke oppgaver som kan overføres til mer robuste kommuner i en melding til Stortinget våren 2015.

Som følge av representantforslag¹, vedtok Stortinget 18. juni 2014 følgende:

”Stortinget ber regjeringen om å gjennomgå oppgavene til fylkeskommunene/et regionalt nivå parallelt med arbeidet med å gi flere oppgaver til kommunene. Dette kan gjøres med utgangspunkt i en sammenstilling fra tidligere utredninger. Stortinget imøteser en melding til Stortinget om dette våren 2015.”

I Innst. 300 S (2013-2014) fra kommunal- og forvaltningskomiteen om kommuneproposisjonen 2015 er det følgende flertallsmerknad:

”Regjeringen har varslet en vurdering av hvilke nye oppgaver som kan tilføres primærkommunene. Flertallet imøteser denne gjennomgangen. Det er viktig at regionalt nivå og deres oppgaver blir en del av denne gjennomgangen samtidig, siden det er et flertall i Stortinget for tre folkevalgte nivåer[...] positivt at regjeringen så langt i arbeidet med kommunereformen har innhentet uavhengige faglige råd i

¹ Dok 8:26 S (2013-2014): Representantforslag fra stortingsrepresentantene André N. Skjelstad, Ketil Kjenseth og Trine Skei Grande om utvikling av et nytt folkevalgt regionnivå til erstatning for fylkeskommunen.

prosessen og imøteser at det også skjer videre, bl.a. gjennom bruk av ekspertutvalg eller andre egnede måter.”

Stortinget vedtok på bakgrunn av dette følgende:

”Stortinget konstaterer at det ikkje er fleirtal for Høgre og Framstegspartiet sine primærstandpunkt om to folkevalde nivå, jf. dessa partia sine merknader i saken. Stortinget viser vidare til felles merknad i saken frå medlemmene frå Høgre, Framstegspartiet, Venstre og Kristeleg Folkeparti der det kjem fram at parallelt med kommunereforma må regjeringa gjennomgå og samanstillе utredningar gjeldande mellomnivået og sjå desse i samanheng med reforma utan at dette skal forseinke arbeidet med kommunereforma for primærkommunane. Stortinget stadfester at gjennomgangen av oppgåvene til kommunane må inkludere oppgåvene som skal liggje til eit folkevald regionnivå/mellomnivå/færre fylkeskommunar.”

Vedlagt følger oversikt over fylkeskommunale oppgaver pr 1.1.2014.

3.1.2 Om leveransen

KMD ønsker en rapport i tre deler:

- En sammenstilling og vurdering av eksisterende utredninger og stortingsdokumenter som inneholder vurderinger og anbefalinger om hvordan et nytt regionalt nivå kan inndeles,
- En sammenstilling og vurdering av eksisterende utredninger og stortingsdokumenter om hvilke funksjoner og oppgaver som legges til grunn for ulike alternativer for inndelingen av regionalt folkevalgt nivå. Det skal synliggjøres i hvilken grad anbefalingene setter bestemte krav til innbyggertall eller andre kriterier for de funksjonene og oppgavene som er vurderte. Videre skal det redegjøres for om utredningene vektlegger eller synliggjør mulighetene for samordning med statlig regioninndeling.
- En skisse over aktuelle funksjoner og oppgaver til et nytt regionalt folkevalgt nivå.. Sammenhengen mellom mulige nye oppgaver og ulike alternativer for regional inndeling skal vurderes.

KMD forventer at tilbyder i sin prosjektbeskrivelse vurderer hvilke utredninger, stortingsdokumenter og rapporter som vil være relevante å gjennomgå, samt en foreløpig vurdering av de elementene som kan tenkes brukt i analysen av alternativene for oppgaveportefølje og regioninndeling.

3.1.3 Gjennomførings- og leveringstidspunkt

Leveringstidspunkt for ytelsen er 17.11.2014 kl.12.00. Et utkast til sluttrapport skal foreligge senest 5.11.2014.

3.1.4 Kontrakt

Avtaleforholdet vil bli regulert av vedlagte kontraktsvilkår.

3.1.5 Annet

Den totale verdien av arbeidet anslås til å ligge på maksimalt 490.000 kroner (eks. mva). Denne summen omfatter alle utgifter til gjennomføringen av utredningen, slik som lønn, sosiale utgifter, administrative utgifter, deltakelse på møter.

KMD vil oppnevne en referansegruppe for oppdraget, og vil innkalle oppdragstaker til følgende møter:

- Et oppstartsmøte for presentasjon av opplegg for gjennomføring av oppdraget.
- Inntil to møter underveis i arbeidet
- Ett møte for å diskutere utkast til sluttrapport.

Endelig rapport oversendes departementet som både pdf-fil og i word-format. Rapporten skal inneholde sammendrag på norsk. Det skal utarbeides en powerpointpresentasjon til bruk ved formidling av resultatene.

Avtalen gjelder for KMD og den tilbyder som vinner anbudskonkurransen. KMD er åpen for et samarbeid mellom ulike utredningsmiljø om leveransen. KMD ønsker uansett å forholde seg til én leverandør hva gjelder alle formaliteter.

3.2 Tildelingskriterier

Bare tilbud som er levert av kvalifiserte tilbydere og som innfrir de obligatoriske krav og spesifikasjoner som angitt i konkurransegrunnlaget herunder kontraktsforslaget og kravspesifikasjonen vil bli vurdert i forhold til tildelingskriteriene.

Tildeling av kontrakt skal skje på basis av hvilket tilbud som er det mest økonomisk fordelaktige ut fra følgende kriterier:

Tildelingskriterier	Vekt	Tilbudets score
Oppgaveforståelse	40 pst.	(score 1–10)
Kompetanse	40 pst.	(score 1–10)
Leveransedyktighet	10 pst.	(score 1–10)
Pris	10 pst.	(score 1–10)
Totalsum	100	(sum vektete scoringer)

Scoringsskalaen går fra 0 (minst gunstig / laveste verdi) til 10 (mest gunstig / høyeste verdi). Manglende egenskap scorer 0. Summen av vektall er 100.

Nærmere om tildelingskriteriene:

Oppgaveforståelse (40 pst.)

- Oversikt over foreliggende rapporter
- Foreslått metodisk gjennomføring

Kompetanse (40 pst.)

- Prosjektansvarligs faglige kompetanse og prosjektlederkompetanse
- Prosjektteamets samlede kompetanse mht
 - Offentlig forvaltning
 - Regional utvikling
 - Annen relevant kompetanse ift. oppdragsbeskrivelsen

Leveransedyktighet (10 pst.)

- Tilbyder må vise til leveransedyktighet på tidligere oppdrag
- Tilbyder må kunne sannsynliggjøre leveringsdyktighet også ved sykdom eller annet frafall

Pris (10 pst.)

- Laveste pris gis 10 poeng, andre tilbydere gis poeng ut fra hvor mange pst. dyrere deres tilbud er sammenliknet med det laveste.

4 Regler for gjennomføring av konkurransen

4.1 Anskaffelsesprosedyre

Konkurransen reguleres av lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Denne anskaffelsens anslåtte verdi er under den nasjonale terskelverdi på kr 500 000,- eks. mva. Konkurransen gjennomføres etter forskriftens alminnelige bestemmelser (del I) og de bestemmelsene som følger av dette konkurransegrunnlag.

Oppdragsgiver forbeholder seg retten til å akseptere tilbud slik de foreligger ved tilbudsfristens utløp. Oppdragsgiver kan likevel invitere inntil tre tilbydere til å forhandle om et hvert forhold vedrørende kontrakten, herunder kravspesifikasjonen, tilbud og kontraktvilkår.

4.2 Forenklet kunngjøring

Konkurransesgrunnlaget er sendt til fire mulige tilbydere.

4.3 Krav til tilbudet og innleveringssted

Tilbudet skal sendes på e-post til: postmottak@kmd.dep.no

Tilbudet skal være datert og undertegnet av ansvarlig representant for leverandør hvor det tydelig skal fremgå:

- Virksomhetens navn
- Adresse
- Organisasjonsnummer
- Kontaktperson med e-postadresse og telefonnummer
- Eventuelle forbehold skal klart fremgå av tilbudsbrevet med henvisning til hvor i tilbudet forbeholdet.

Tilbudet skal merkes:

**”14/5106 Gjennomgang av oppgaver og inndelingskriterier for et regionalt nivå
INTN - Åpnes kun av Kommunal- og moderniseringsdepartementet”**

Leverandør har risikoen for at tilbudet er oppdragsgiver i hende innen fristens utløp.

4.4 Tilbudsfrist

Tilbudsfrist er satt til 20.8.2014 kl.12.

Tilbudet skal være oppdragsgiver i hende på innleveringsstedet før utløpet av tilbudsfristen.

4.5 Vedståelsesfrist

Leverandørene er bundet av tilbudet til 22.9.2014 klokken 12.

4.6 Tildeling av kontrakt og begrunnelse

Leverandører som har deltatt i konkurransen vil få en skriftlig tilbakemelding om hvem oppdragsgiver vil inngå kontrakt med og begrunnelse for valget.