

Det er også gjort flere endringer som skal bedre interne kontrollfunksjoner. Internrevisjonskontorets uavhengighet er sikret gjennom årlig rapportering direkte til styret og ved at kontorets budsjett vedtas av styret. Unicef prioriterer arbeidet med anti-korrupsjon høyt og det er tilrettelagt for varslinger

og gransking ved mistanke om korrupsjon. Unicef har også et eget etikkontor som rapporterer direkte til styret. Det er etablert klare etiske retningslinjer for ansatte og det arbeides med bevisstgjøring av ansatte. Ekstern revisjon gjennomføres av FNs revisjonsråd (Board of Auditors).

3. Norsk politikk overfor UNICEF

Organisasjonen har en tydelig rettighetsbasert tilnærming og en sterk tilstedeværelse i felt. Unicef leverer resultater som er relevante for norske politiske prioriteringer. Dette gjelder særlig arbeidet for å sikre barns rettigheter, arbeidet for å nå tusenårsmålene, humanitær intervensjon i konflikt- og krisesituasjoner, beskyttelse av sivile (herunder bekjempelse av seksualisert vold i konflikt og demobilisering og reintegrering av barnesoldater), samt humanitær nedrustning. I tillegg har Unicef en sentral rolle i pågående prosesser for styrking og effektivisering av FNs utviklings- og humanitære virksomhet. Norge har klare forventninger til at Unicef blir tydeligere i sin pådriverrolle i å øke koordineringen av FN familien på landnivå.

Norge har i mange år hatt et unikt samarbeid med Unicef med å sikre alle barn rett til skolegang. Særlig har Norge og Unicef, jobbet langsiktig og strategisk for å sikre jenter tilgang til skole. En viktig del av dette arbeidet er å overbevise det globale samfunnet om hvor riktig og faktisk lønnsomt det er å satse på jenter og utdanning. Tiltross for en rask vekst i antall barn i skole er det fortsatt store utfordringer som gjenstår. Dette gjelder blant annet de marginaliserte barna, de mest sårbare og barn i krig og konflikt situasjoner. Fortsatt ser man også at det er spesielt store utfordringer knyttet til jenters tilgang til utdanning og den globale statistikken skjuler store forskjeller internt i ulike land. Videre må fokus på kvalitet styrkes. I tillegg til et tett strategisk samarbeid om problemstillingene nevnt over legger også Norge vekt på at Unicef skal bedre sin rapportering på resultater.

I forhold til FNs Tusenårsmaal, er Unicef en av Norges viktigste partnere. Dette gjelder særlig mål 2 og 3 (utdanning og likestilling) samt mål 4 og 5 (barn- og mødre helse). Frem mot 2015, vil Norge og Unicef fortsette sitt strategiske samarbeid for å nå målene. Dette fordrer bl.a. en styrket rettighetsbasert tilnærming, tettere samspill mellom de ulike sektorene, økt fokus på tilnærming som resulterer i bærekraftig utvikling og fokus på de fattigste, mest sårbare og marginaliserte.

Sentralt også for Norge er Unicefs sterke engasjement i den globale helsepolitikken. Unicef støtter opp om Generalsekretærens globale strategi for kvinners og barns helse og er en viktig pådriver for å gjennomføre strategien. Unicef er en viktig partner i GAVI-alliansen.

Et annet viktig politisk samarbeidsområde er kampen mot seksualisert vold i krig, konflikt og katastrofesituasjoner. Unicef er en avgjørende aktør i forhold til å påvirke den globale politikken men også på grunn av organisasjonens tilstedeværelse i felt med hjelp og beskyttelse.

Norge mener at Unicefs nåværende langtidsplan (2006-2013) ikke legger et tilstrekkelig grunnlag for resultatorientert styring og rapportering om resultater. Det arbeides derfor for at nødvendige forbedringer blir gjort i neste langtidsplan (2014-2017).

Norge forventer at Unicef fortsetter å være banebrytende og tydelig når det gjelder å sette barns rettigheter høyere opp på den internasjonale agendaen.

UNICEF

United Nations children's fund / FNs barnefond

1. Fakta

Type organisasjon: Frivillig finansiert fond

Etableringsår: 1946

Hovedkvarter: New York

Antall landkontor: 161

Leder: Anthony Lake (USA)

Dato for styremøter 2011: 8.-11. februar, 20.-23. juni og 12.-15. september

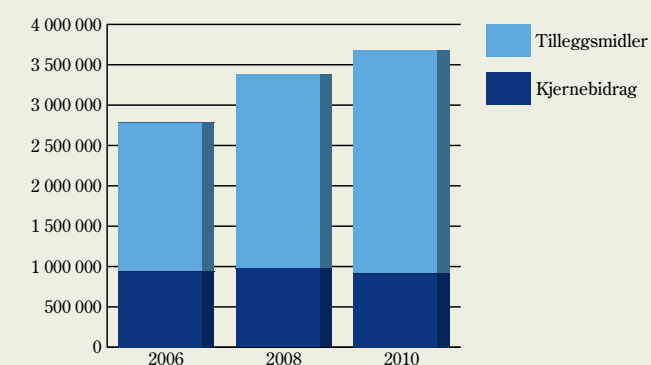
Norsk styreplass: Norge i styret fra 2008-2010, fra 2011 aktiv observatør på grunn av omfanget av den norske støtten

Antall norske ansatte: 21

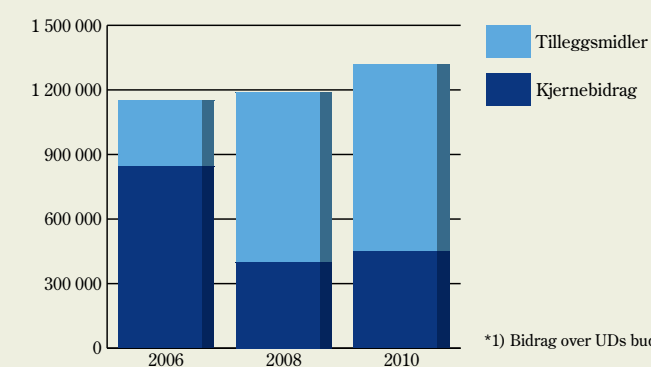
Ansvarlig departement: Utenriksdepartementet

Website: www.unicef.org

Totale inntekter (tusen USD)

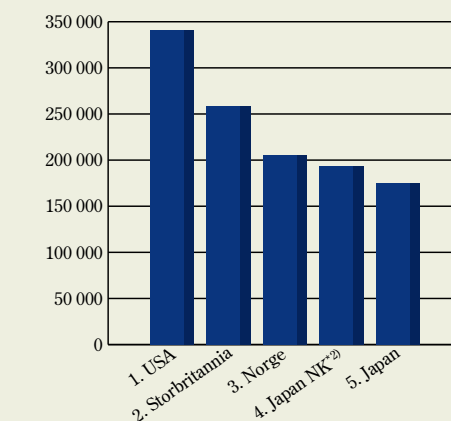


Norske bidrag*¹) (tusen NOK)



*1) Bidrag over UD's budsjettområde.

Bidrag fem største givere (tusen USD)



*2) Japans nasjonale UNICEF-komité.

Utenriksdepartementet

Besøksadresse: 7. juni plassen/ Victoria Terrasse, Oslo

Postadresse: Postboks 8114 Dep. N-0032 Oslo

Ved spørsmål, kontakt Seksjon for budsjett og forvaltning på e-postadresse:

sb-fn@mfa.no. Profilarlene er også tilgjengelige på: www.regjeringen.no/

nb/dep/ud/tema/fn/fnorg_vurdering



UTENRIKSDEPARTEMENTET



UTENRIKSDEPARTEMENTET

Mandat og virkeområder

Unicef er en viktig global aktør for å fremme barns rettigheter. Unicefs mandat bygger på FNs barnekonvensjon. Gjennom sin globale talsmannsrolle for barn mobiliserer Unicef politisk vilje og ressurser til å fremme barns rett til helse, rent vann, utdanning og beskyttelse. I tillegg til det normative mandatet er Unicef en av FNs største utviklings- og humanitære aktører.

I tråd med Unicefs strategiske plan for 2006-2013 fokuserer Unicef sitt arbeid rundt fem prioriterte innsatsområder:

- Sikre barn en god utvikling; helse, ernæring, rent vann og tilfredsstillende sanitære forhold
- Grunnutdanning med vekt på lik rett til utdanning og kvalitetsskole til alle
- Beskytte og hjelpe barn som er smittet og berørt av hiv/aids
- Beskyttelse av barn mot vold, utnyttning og misbruk
- Fremme barns rettigheter gjennom påvirkningsarbeid og styrking av partnerskap for barns rettigheter

Unicef har en særskilt rolle i å beskytte barn i krig, konflikt og katastrofesituasjoner. Unicef leverer grunnleggende nødhjelpstiltak på nasjonalt og lokalt nivå innen helse, ernæring, vann, sanitær, utdanning og beskyttelse. Unicef leder også koordineringen av nødhjelpsinnsetningen innenfor sentrale sektorer som vann og sanitær, ernæring, utdanning og beskyttelse av barn.

Oppnådde resultater 2010

Innenfor Unicefs fokusområde for å sikre barn en god utvikling gjenspeiler organisasjonen det globale økte fokuset på mødre, nyfødte og barnehelse (tusenårsmål 4 og 5). Unicef bidro blant annet til nasjonale vaksinasjonskampanjer i 62 land og fortsatte sitt sterke engasjement for å utrydde polio ved å bidra til at over en milliard barn ble vaksinert. Polio forekommer nå kun i noen områder i Afghanistan, India, Pakistan og Nigeria. Unicef støttet nasjonale myndigheter med å utvikle retningslinjer for å bekjempe sykdommer blant barn, hvilket resulterte i at 23 land i Afrika sør for Sahara hadde slike retningslinjer på plass i 2010, sammenlignet med syv land i 2007. Tall fra 86 land viser at amming har økt i 2/3 av landene, et resultat som i stor grad kan tilskrives innsatsen for å fremme amming. Om lag en million underernærte barn ble behandlet med terapeutisk ernæring med produkter og faglig støtte fra Unicef, og 293 millioner barn fikk kapsler med A-vitamin for å styrke immunforsvaret. 30 land mottok 41 millioner doser med medisiner for å behandle malaria. Globalt ligger an til å nå tusenårsålet om rent drikkevann mens sanitære forhold ligger etter. Henholdsvis 3,8 millioner og 2,4 millioner hushold fikk bedret drikkevannskilder og sanitærforhold med hjelp fra Unicef i 2010. Innen satsingsområde 3 om hiv og aids og barn lanserte Unicef og UNAIDS i 2010 en global kampanje med formål å eliminere smitte av hiv fra mor til barn innen 2015.

Innenfor fokusområdet utdanning og likestillings fortsatte Unicef å arbeide målrettet med å sikre alle barns rett til skolegang og å bedre kvaliteten på utdanningen. Flere barn får grunnutdanning enn noen gang før, men den globale statistikken skjuler store forskjeller mellom land og internt i land. Det er fortsatt 67 millioner barn i grunnskolealder uten skoletilbud (47 prosent gutter og 53 prosent jenter). Antallet i ungdomsskolealder uten skoletilbud er 71 millioner (46 prosent gutter og 54 prosent jenter). Over 40 prosent av alle barn uten skoletilbud lever i enten en krig, konfliktsituasjon eller i en sårbar stat. Tiltross for fremskritt gjenstår det fortsatt store utfordringer knyttet til jenters tilgang på utdanning. Dette gjelder særlig i Afrika sør for Sahara, i sør- og vest-Asia og i krig og konflikt situasjoner. Unicef retter brorparten av sine ressurser mot disse landene og har i 2010 også etablert et samarbeid med UNESCO for å få på plass en felles tilnærming blant relevante aktører innenfor utdanningssektoren. Unicef er en ledende aktør når det gjelder å fremme viktigheten av et likestillingsfokus i arbeidet med å få jenter inn i skolen. Gjennom sin aktive rolle i FN-initiativet for jenters utdanning (Girls' Education Initiative) har Unicef bidratt til at nesten like mange jenter som gutter (97 jenter per 100 gutter) nå går på skolen. Unicef bidrar til å påvirke utviklingen av nasjonale og lokale retningslinjer, utdanningsbudsjetter og planer for å styrke utdanningssektoren. I 2010, med støtte fra Unicef, har 80 land tatt i bruk Unicefs kvalitetsstandarder for grunnutdanning basert på organisasjonens barnevennlige skolemodell, sammenlignet med 43 land i 2005. Et viktig aspekt ved Unicefs barnevennlige skoleprogram er en helhetlig tilnærming som også innbefatter at også andre tiltak som beskyttelse, vann og sanitære forhold samt helsetiltak integreres i tilnærmingen for å sikre at alle barn, men særlig jenter, kan fullføre skolegangen på en fullverdig måte.

Innenfor fokusområdet beskyttelse av barn fra vold, utnyttning og misbruk bistår Unicef med å bygge opp og styrke lokale og nasjonale myndigheters kompetanse på barns rettigheter. I 2010 bisto Unicef 131 land med å styrke rettsystemer og sosiale velferdssystemer. Sammen med UNFPA har Unicef utvidet sitt engasjement mot kjønnslemlestelse med 13 land. Et annet viktig eksempel fra 2010 er Unicefs samarbeid med indiske myndigheter med å få på plass en nasjonal strategi mot barneekteskap. I tillegg til langsiktige beskyttelsestiltak kan Unicef også vise til gode resultater av sitt humanitære engasjement. I 2010 bisto Unicef 28 000 barn med reintegrering samt frigivelse av 11 400 gutter og jenter knyttet til væpnede styrker og grupper. Unicef er en sentral aktør i gjennomføringen av FNs monitorering- og rapporteringsmekanisme for vold mot barn i væpnet konflikt og har vært sentral i å få på plass monitoreringsmekanismer i 13 land.

Gjennom Unicefs fokusområde policy påvirkning og partnerskap for barns rettigheter jobber Unicef blant annet med å sikre gode globale databaser for barn og kvinner. Denne type informasjon er av stor verdi for å kartlegge situasjonen på bakken og i påvirkningsarbeidet opp mot nasjonale og lokale

myndigheter. I 2010 støttet Unicef 81 land i å gjennomføre store tematiske studier og analyser på barns og kvinners rettigheter.

I 2010 frontet Unicef et sterkere og tydeligere fokus på de mest sårbare gruppene i samfunnet. Unicefs tilnærming ('Equity approach') vil få betydning for globale tusenårsmål

innsatsen. Unicef argumenter, på bakgrunn av forskning gjort innenfor helsesektoren, at det er både riktig og kostnadseffektivt å satse på de mest sårbare og marginaliserte. Unicef har også dialog med andre relevante FN organisasjoner om denne tilnærmingen. Det vil være viktig å følge med på hvilken effekt denne tilnærmingen vil ha av praktisk betydning i felt i tiden fremover.

Justisreform for barn i Sør-Sudan

I 2010 gjennomførte Unicef opplæring av 230 000 statstjenestemenn og samfunnsborgere (både voksne og barn) i barnevernsloven. I tillegg mottok 200 polititjenestemenn, dommere og sosialarbeidere praktisk opplæring og veiledning innenfor ungdomsjustis. Dette medførte at 270 barn og unge i konflikt med loven fikk bedre støtte, oppfølging og beskyttelse.

Fem enheter for beskyttelse av barn ble opprettet innfor Sudan People's Liberation Army, og 5 680 soldater fikk opplæring om beskyttelse av barn for å hindre rekruttering av barn til væpnede styrker.

I 2010, styrket også Unicef innsatsen for bekjempelse av kjønnslemlestelse og bidro til å styrke sør-sør samarbeid mellom Sudan og Egypt på dette feltet.

2. Vurderinger: Resultater, effektivitet og kontroll

Unicef har et relativt godt system for resultatrapportering. Unicefs strategiske plan operasjonaliserer mandatet gjennom et resultatrammeverk med målformuleringer og indikatorer. Den største utfordringen er en systematisk rapportering om Unicefs egne bidrag. Unicef rapporter årlig i henhold til planen. Unicef har på plass systemer og rutiner for tilbake-rapportering om nasjonale resultatoppnåelse fra landkontorene og globale oppnådde resultater. I noen grad rapporterer Unicef på utfordringer og i utelitte resultater. Det er fortsatt rom for forbedringer. Kvaliteten på rapporteringen kan økes ved at Unicef i større grad benytter seg av grunnlagsdata, utdyper tydeligere effekten av organisasjonens innsats samt rapporterer mer systematisk om hva organisasjonen som helhet har levert. Unicefs styre har bedt organisasjonen om å utarbeide et veikart som vil sikre forbedringer i den strategiske planen og tilhørende resultatrammeverk som vil gjelde fra 2014. Styrene for UNDP/UNFPA og Unicefs fattet i 2009 likelydende vedtak som innebærer at de tre organisasjonene skal innføre harmoniserte, men organisasjonsspesifikke budsjetter som skal baseres på resultatrammeverket i organisasjonenes strategiske planer. Budsjettreformen skal bidra til å styrke budsjettet som virkemiddel til å oppnå prioriterte mål og vil styrke styrende organers styringsfunksjon gjennom bedre innsyn i hvordan midler planlegges og faktisk blir brukt. Harmonisering på tvers av organisasjonen vil dessuten gjøre det lettere å sammenligne organisasjonene.

En viktig del av Unicefs mandat er å bidra til å styrke nasjonalt eierskap og sikre bærekraftig utvikling. Dette innebærer innsats for å styrke nasjonal og lokal politikktutvik-

ling, planer og budsjetter, oppbygging av kompetanse blant relevante myndighetsinstitusjoner og sivilt samfunnsorganisasjoner samt kapasitetsutvikling på individplan. Basert på tidligere gjennomganger av Unicefs bidrag til kapasitetsutvikling har Unicef utarbeidet en strategi for ytterligere styrking av Unicefs tilnærming på feltet. Det er likevel behov for at Unicef tar ytterligere grep for at kapasitetsbygging blir en integrert del av organisasjonens virke. Unicef må også styrke tilnærmingen til og oppfølgingen av nasjonale samarbeidspartnere.

Unicef har en rettighetstilnærming, og likestilling er en integrert del av organisasjonens arbeid. I 2008 ble det foretatt en intern evaluering av Unicefs likestillingsarbeid som kom med anbefalinger for å rette opp svakheter. Med påtrykk fra styret har Unicef foretatt en rekke grep for å følge opp anbefalingene. Unicef jobber også i økende grad med effekten av klimaendringene på barn og Unicef er i ferd med å utvikle egne retningslinjer på dette feltet.

Unicef rapporterer til styret en gang i året om fremdriften for å styrke evalueringsfunksjonen og om de viktigste funnene og anbefalinger fra evalueringer det siste året. Evalueringsfunksjonens uavhengighet er sikret gjennom rapportering direkte til styret og ved at en vesentlig del av budsjettet sikres gjennom styrevedtak. Unicef har de siste årene tatt betydelige grep for å bedre evalueringsfunksjonen. Systematisk oppfølging av evalueringene er imidlertid fortsatt en utfordring og evalueringsdatabasen er ikke lett tilgjengelig på organisasjonens nettside.