



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Statsråden

Aust-Agder fylkeskommune
Serviceboks 606
Ragnvald Blakstads v. 1
4809 ARENDAL

Deres ref

Vår ref
09/309-8 AOD

Dato
17.03.2009

Svar på spørsmål fra fylkesordføreren i Aust-Agder og fylkesordføreren i Vest-Agder i forbindelse med en eventuell sammenslutning av Agderfylkene

Jeg viser til brev fra Aust-Agder og Vest-Agder fylkeskommuner 7.1.2009 og til møte 2. 3.2009 mellom fylkeskommunene, Kommunal- og regionaldepartementet og Fornyings- og administrasjonsdepartementet. Både i brevet og på møtet var tema ulike spørsmål knyttet til en eventuell sammenslutning av Aust- og Vest-Agder. Jeg vil her oppsummere og presisere svarene som ble gitt på møtet. Svaret er utformet i samråd med Fornyings- og administrasjonsdepartementet.

Vil staten gå aktivt inn i en prosess sammen med fylkeskommunene for å få til en fylkessammenslutning dersom fylkestingene vedtar dette i april?

Etter Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingsloven), har Kommunal- og regionaldepartementet ansvaret for sammenslutningsprosessen *etter* at fylkestingene har gjort positivt vedtak om å søke fylkessammenslutning. Eventuelle faglige behov og hjelp i forbindelse med samordningen av fylkessammenslutninger blir ivaretatt av departementet. Departementet vil ivareta kontakt og samordning med andre departementer, spesielt Fornyings- og administrasjonsdepartementet når det gjelder konsekvenser for statlige etater på fylkesnivå.

Fra hvilket tidspunkt er det realistisk at staten kan være med på en eventuell sammenslutning?

Fornyings- og administrasjonsdepartementet ser det som naturlig å starte opp en

prosess om sammenslutning av de to fylkesmannsembetene så snart fylkestingene har gjort positive vedtak om å søke fylkessammenslutning og Kommunal- og regionaldepartementet har besluttet å ta saken videre etter inndelingsloven. Siktemålet vil i så fall være at fylkesmannsembetene sluttes sammen med virkning fra samme tidspunkt som fylkessammenslutningene trer i kraft. Tilsvarende vil gjelde for fylkesorganiseringen av NAV. Det vil bli lagt opp til god kontakt med fylkeskommunene og kommunene. Deres synspunkter og innspill vil veie tungt når det gjelder en eventuell framtidig organisering og lokalisering.

I Kommunal- og regionaldepartementet regner vi med at man må påregne å bruke fra 1,5 til 2 år fra det er gjort positivt vedtak om fylkessammenslutning til sammenslutningen kan tre i kraft. Det er mulig man kan greie å forsere denne framdriftsplanen noe hvis lokale preferanser skulle tilsi det, men som et utgangspunkt mener vi denne tidsrammen er realistisk.

Kan Agder forvente å beholde effektiviseringsgevinsten på statlig side som en sammenslutning vil medføre?

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil peke på at en effektiviseringsgevinst som følge av en eventuell sammenslutning av fylkesmannsembetene neppe vil kunne realiseres allerede fra starten av. I en overgangsperiode må det istedet kunne påregnes økte kostnader som følge av de omstillinger som i så fall må gjennomføres. En eventuell framtidig effektiviseringsgevinst på statsbudsjettets kapittel 1510 Fylkesmannsembetene, kan ikke omdisponeres som årlige tilskudd eller som kapitalisert engangssum til den sammensluttede fylkeskommunen, slik som antydnet. Dette vil være i strid med Stortingets årlige budsjettvedtak der bevilgningen på kapittel 1510 direkte er knyttet opp til løsningen av fylkesmennes faglige oppgaver landet over på vegne av en rekke sektordepartementer.

Ved en eventuell sammenslåing av *fylkeskommunene*, vil det bli beregnet et nytt utgiftsbehov for den nye fylkeskommunen. Det vil tilsvare summen av utgiftsbehovet for de to fylkeskommunene i dag. Den nye fylkeskommunen vil få tildelt midler gjennom kostnadsnøklerne i inntektssystemet i forhold til dette. De to fylkeskommunene vil bli behandlet som én fylkeskommune ved fordeling av eventuelle andre tilskudd innenfor inntektssystemet. Utjevning av skatteinntektene vil trolig bli påvirket av en sammenslutning. Eventuelle effektiviseringsgevinster innenfor de rammene som den nye fylkeskommunen får tildelt, vil gå til fylkeskommunen.

Hvordan vil staten medvirke til at en sammenslutning ikke fører til at Agder mister en representant på Stortinget?

I dag er hvert fylke ett valgdistrikt. I henhold til valgloven § 11-2 og Grunnloven § 57 skal det velges 169 representanter til Stortinget, og av disse velges 150 som

distriktsrepresentanter og 19 som utjevningsrepresentanter. Det skal velges en utjevningsrepresentant fra hvert valgdistrikt.

Hvor mange stortingsmandater det enkelte valgdistrikt skal ha ved valg til Stortinget, blir regulert i valgloven § 11-3 og Grunnloven § 57. Det følger av disse bestemmelsene at man skal foreta en ny beregning hvert åttende år. Ved denne beregningen fordeler man alle stortingsmandatene på valgdistriktene. Av det antall mandater hvert valgdistrikt skal ha i henhold til dette regelverket, blir alle med unntak av ett å fordele som distriktsmandater. Det siste mandatet fordeles av riksvalegstyret som utjevningsmandat.

Ved en eventuell sammenslutning av Agderfylkene vil fordelingen mellom antall distriktsrepresentanter og antall utjevningsrepresentanter være aktuell å utrede nærmere.

Dersom det ikke blir sammenslutning nå, hvordan vil staten stille seg til eventuelle søknader fra kommuner i Aust-Agder om overføring til Vest-Agder?

I første omgang vil Kommunal- og regionaldepartementet avvente fylkestingene i Agders behandling av sammenslutningsspørsmålet. Dersom fylkestingene avviser sammenslutning av fylkeskommunene, vil departementet behandle søknader fra enkeltkommuner om å bytte fylke fra Aust-Agder til Vest-Agder på vanlig måte. En helhetsvurdering med utgangspunkt i inndelingsloven vil ligge til grunn.

Jeg ser med interesse på det lokale initiativet som er tatt, og ønsker dere lykke til videre i prosessen.

Med hilsen

Magnhild Meltveit Kleppa

Kopi til:
Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Fylkesmannen i Aust-Agder

Fylkesmannen i Vest-Agder

Likelydende brev sendt til:

Aust-Agder fylkeskommune

Vest-Agder fylkeskommune



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Statsråden

Vest-Agder fylkeskommune
Serviceboks 517
Tordenskjoldsgate 65
4605 KRISTIANSAND S

Deres ref

Vår ref
09/309-8 AOD

Dato
17.03.2009

Svar på spørsmål fra fylkesordføreren i Aust-Agder og fylkesordføreren i Vest-Agder i forbindelse med en eventuell sammenslutning av Agderfylkene

Jeg viser til brev fra Aust-Agder og Vest-Agder fylkeskommuner 7.1.2009 og til møte 2. 3.2009 mellom fylkeskommunene, Kommunal- og regionaldepartementet og Fornyings- og administrasjonsdepartementet. Både i brevet og på møtet var tema ulike spørsmål knyttet til en eventuell sammenslutning av Aust- og Vest-Agder. Jeg vil her oppsummere og presisere svarene som ble gitt på møtet. Svaret er utformet i samråd med Fornyings- og administrasjonsdepartementet.

Vil staten gå aktivt inn i en prosess sammen med fylkeskommunene for å få til en fylkessammenslutning dersom fylkestingene vedtar dette i april?

Etter Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingsloven), har Kommunal- og regionaldepartementet ansvaret for sammenslutningsprosessen *etter* at fylkestingene har gjort positivt vedtak om å søke fylkessammenslutning. Eventuelle faglige behov og hjelp i forbindelse med samordningen av fylkessammenslutninger blir ivare tatt av departementet. Departementet vil ivareta kontakt og samordning med andre departementer, spesielt Fornyings- og administrasjonsdepartementet når det gjelder konsekvenser for statlige etater på fylkesnivå.

Fra hvilket tidspunkt er det realistisk at staten kan være med på en eventuell sammenslutning?

Fornyings- og administrasjonsdepartementet ser det som naturlig å starte opp en

prosess om sammenslutning av de to fylkesmannsembetene så snart fylkestingene har gjort positive vedtak om å søke fylkessammenslutning og Kommunal- og regionaldepartementet har besluttet å ta saken videre etter inndelingsloven. Siktemålet vil i så fall være at fylkesmannsembetene sluttes sammen med virkning fra samme tidspunkt som fylkessammenslutningene trer i kraft. Tilsvarende vil gjelde for fylkesorganiseringen av NAV. Det vil bli lagt opp til god kontakt med fylkeskommunene og kommunene. Deres synspunkter og innspill vil veie tungt når det gjelder en eventuell framtidig organisering og lokalisering.

I Kommunal- og regionaldepartementet regner vi med at man må påregne å bruke fra 1,5 til 2 år fra det er gjort positivt vedtak om fylkessammenslutning til sammenslutningen kan tre i kraft. Det er mulig man kan greie å forsere denne framdriftsplanen noe hvis lokale preferanser skulle tilsi det, men som et utgangspunkt mener vi denne tidsrammen er realistisk.

Kan Agder forvente å beholde effektiviseringsgevinsten på statlig side som en sammenslutning vil medføre?

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil peke på at en effektiviseringsgevinst som følge av en eventuell sammenslutning av fylkesmannsembetene neppe vil kunne realiseres allerede fra starten av. I en overgangsperiode må det istedet kunne påregnes økte kostnader som følge av de omstillinger som i så fall må gjennomføres. En eventuell framtidig effektiviseringsgevinst på statsbudsjettets kapittel 1510 Fylkesmannsembetene, kan ikke omdisponeres som årlige tilskudd eller som kapitalisert engangssum til den sammensluttede fylkeskommunen, slik som antydnet. Dette vil være i strid med Stortingets årlige budsjettvedtak der bevilgningen på kapittel 1510 direkte er knyttet opp til løsningen av fylkesmennes faglige oppgaver landet over på vegne av en rekke sektordepartementer.

Ved en eventuell sammenslåing av *fylkeskommunene*, vil det bli beregnet et nytt utgiftsbehov for den nye fylkeskommunen. Det vil tilsvare summen av utgiftsbehovet for de to fylkeskommunene i dag. Den nye fylkeskommunen vil få tildelt midler gjennom kostnadsnøklerne i inntektssystemet i forhold til dette. De to fylkeskommunene vil bli behandlet som én fylkeskommune ved fordeling av eventuelle andre tilskudd innenfor inntektssystemet. Utjevning av skatteinntektene vil trolig bli påvirket av en sammenslutning. Eventuelle effektiviseringsgevinster innenfor de rammene som den nye fylkeskommunen får tildelt, vil gå til fylkeskommunen.

Hvordan vil staten medvirke til at en sammenslutning ikke fører til at Agder mister en representant på Stortinget?

I dag er hvert fylke ett valgdistrikt. I henhold til valgloven § 11-2 og Grunnloven § 57 skal det velges 169 representanter til Stortinget, og av disse velges 150 som

distriktsrepresentanter og 19 som utjevningsrepresentanter. Det skal velges en utjevningsrepresentant fra hvert valgdistrikt.

Hvor mange stortingsmandater det enkelte valgdistrikt skal ha ved valg til Stortinget, blir regulert i valgloven § 11-3 og Grunnloven § 57. Det følger av disse bestemmelsene at man skal foreta en ny beregning hvert åttende år. Ved denne beregningen fordeler man alle stortingsmandatene på valgdistriktene. Av det antall mandater hvert valgdistrikt skal ha i henhold til dette regelverket, blir alle med unntak av ett å fordele som distriktsmandater. Det siste mandatet fordeles av riksvvalgstyret som utjevningsmandat.

Ved en eventuell sammenslutning av Agderfylkene vil fordelingen mellom antall distriktsrepresentanter og antall utjevningsrepresentanter være aktuell å utrede nærmere.

Dersom det ikke blir sammenslutning nå, hvordan vil staten stille seg til eventuelle søknader fra kommuner i Aust-Agder om overføring til Vest-Agder?

I første omgang vil Kommunal- og regionaldepartementet avvente fylkestingene i Agders behandling av sammenslutningsspørsmålet. Dersom fylkestingene avviser sammenslutning av fylkeskommunene, vil departementet behandle søknader fra enkeltkommuner om å bytte fylke fra Aust-Agder til Vest-Agder på vanlig måte. En helhetsvurdering med utgangspunkt i inndelingsloven vil ligge til grunn.

Jeg ser med interesse på det lokale initiativet som er tatt, og ønsker dere lykke til videre i prosessen.

Med hilsen

Magnhild Meltveit Kleppa

Kopi til:
Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Fylkesmannen i Aust-Agder

Fylkesmannen i Vest-Agder

Likelydende brev sendt til:

Aust-Agder fylkeskommune

Vest-Agder fylkeskommune