



DET KONGELIGE
UTENRIKSDEPARTEMENT

Utenriksministeren

Til Stortingets europautvalg
Stortinget
0026 Oslo

Oslo, 15. juli 2011

Innlemmelse i EØS-avtalen av Kommisjonsbeslutning 2011/389/EU

Jeg ønsker herved å orientere Stortinget vedrørende innlemmelse av Kommisjonsbeslutning 2011/389/EU i EØS-avtalen. Vedtak om innlemmelse er planlagt tatt ved skriftlig prosedyre i løpet av juli.

Kommisjonsbeslutning 2011/389/EU omhandler fastsetting av samlet kvotemengde for utslipp av klimagasser fra luftfartssektoren. Kommisjonsbeslutningen ble fattet 30. juni 2011, og saken var derfor ikke klar til å bli behandlet i EØS-komiteens møte 1. juli d.å. Stortinget ble således ikke informert om saken i forbindelse med den ordinære konsultasjonen som fant sted i forkant av møtet 1. juli.

Det er klart ønskelig at vedtak om innlemmelse av Kommisjonsbeslutningen i EØS-avtalen tas ved skriftlig prosedyre i løpet av juli, da neste møte i EØS-komiteen er først 30. september. Jeg ønsker derfor å orientere Stortinget særskilt om denne saken nå.

Kommisjonsbeslutningen er en ren matematisk utregning og oppfølging av beslutning 2011/149/EU om fastsettelsen av de historiske luftfartsutslippene for EU som allerede er innlemmet i EØS-avtalen. Rettsakten anses derfor helt uproblematisk, krever verken lov- eller forskriftsendringer, og har ingen budsjettmessige, økonomiske eller administrative konsekvenser utover det som følger av luftfartskvotedirektivet som allerede er innlemmet i EØS-avtalen.

Bakgrunnen for hvorfor dette haster er følgende:

EU har gjennom direktiv 2008/101/EF (luftfartskvotedirektivet) vedtatt å inkludere luftfart i kvotesystemet fra 1. januar 2012, og arbeider nå med den formelle gjennomføringen av dette. I henhold til luftfartskvotedirektivet og EØS-komiteebeslutning nr. 6/2011 om innlemmelse av dette direktivet i EØS-avtalen, skal Kommisjonen innen 30. september 2011 fastsette en felles referanseverdi for tildeling av vederlagsfrie kvoter. Referanseverdien er avgjørende for å få systemet på plass og skal gjelde hele EØS-området, inkludert EØS/EFTA-statene.

For å kunne fastsette en felles referanseverdi må det først beregnes en samlet kvotemengde for hele EØS-området. Samlet kvotemengde for EØS 30 etableres ved at samlet kvotemengde for EFTA 3 legges til samlet kvotemengde for EU 27 idet beslutningen om fastsetting av samlet kvotemengde for EU 27 innlemmes i EØS-avtalen. Samlet kvotemengde for hele EØS kan dermed ikke formaliseres før Kommissjonsbeslutning 2011/389/EU er innlemmet i EØS-avtalen.

For at EU skal kunne gå videre i det viktige arbeidet med å få kvotesystemet for luftfartssektoren på plass i tide, noe som også er av betydning for Norge, er det derfor avgjørende å sikre rask innlemmelse av Kommissjonsbeslutningen i EØS-avtalen.

Jeg anmoder herved om at eventuelle merknader i saken fremmes så raskt som mulig.

Vedlagt følger ytterligere omtale av rettsakten. En uoffisiell oversettelse av rettsakten sendes Stortinget på vanlig måte.

Med vennlig hilsen



Jonas Gahr Støre

EU-rettsakt som ønskes tatt ved skriftlig prosedyre i juli 2011

-MILJØVERNDEPARTEMENTET

RETTSAKTER SOM IKKE HAR KONSEKVENSER FOR NORSK LOVGIVNING

Vedlegg XX Miljø

Kapittel III Luft

32011D0389 Kommisjonsbeslutning 2011/389/EU av 30. juni 2011 om den samlede mengden kvoter i Unionen som er nevnt i artikkel 3e nr. 3 bokstav a)-d) i europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF om opprettelse av en ordning for handel med utslippskvoter for klimagasser i Fellesskapet (vedlegg XX MD gr3)

Sammendrag av innhold

I henhold til luftfartskvotedirektivets artikkel 3e nr. 3 skal EU-kommisjonen innen 30. september 2011 fastsette samlet kvotemengde for 2012 og for perioden 2013-2020 for de luftfartsoperatørene som omfattes av EUs kvotesystem. I samme beslutning skal det fastsettes et tall for antall kvoter som skal selges, antall kvoter i kvotereserven forbeholdt luftfart og antall kvoter som skal fordeles vederlagsfritt til operatørene.

Beslutningen er en ren matematisk utregning og oppfølging av beslutning 2011/149/EU om fastsettelsen av de historiske luftfartsutslippene for EU 27. De historiske luftfartsutslippene for EU 27 ble fastsatt til 219 476 343 tonn.

Samlet kvotemengde i 2012 skal ifølge direktivet utgjøre 97 prosent av de historiske luftfartsutslippene, dvs. 212 892 053 kvoter. Av denne samlede kvotemengden skal 85 prosent fordeles vederlagsfritt, mens 15 prosent skal selges av medlemsstatene. Gjennomsnittlig årlig samlet kvotemengde i perioden 2013-2020 skal ifølge direktivet utgjøre 95 prosent av de historiske luftfartsutslippene, dvs. 208 502 526 kvoter per år. Av den samlede kvotemengden i perioden 2013-2020 skal 3 prosent, eller 50 040 608 kvoter, settes av i en kvotereserve. 15 prosent av kvotemengden, eller 250 203 032 kvoter, skal selges av medlemsstatene, mens 82 prosent, eller 1 367 776 568 kvoter, skal fordeles vederlagsfritt mellom operatørene.

Merknader

Rettsakten er fastsatt med hjemmel i direktiv 2003/87/EF (kvotedirektivet) artikkel 3e nr. 3 bokstavene a) til d). I tilpasningsteksten til luftfartskvotedirektivet er det fremforhandlet tekniske løsninger som innebærer at kvotemengden for EU 27 skal gjøres om til en kvotemengde for EØS 30 før det beregnes og fastsettes en felleseuropeisk referanseverdi (benchmark) for tildeling av vederlagsfrie kvoter.

Beslutningen skal i henhold til luftfartskvotedirektivets artikkel 3e nr. 3 fastsettes "innen 30. september 2011". Som følge av tilpasningene som fremgår av EØS-komitebeslutning nr. 6/2011 vil denne beslutningen i praksis måtte fastsettes i god tid før 30. september 2011. Dette skyldes at denne beslutningen (om samlet kvotemengde for EU 27) vil måtte behandles i EØS-komiteen (hvor samlet kvotemengde for EØS 30 skal fastsettes ved at samlet kvotemengde for EFTA 3 legges til samlet kvotemengde for EU 27) før Kommisjonen kan fastsette en beslutning om referanseverdi for EØS 30. Siden Kommisjonens beslutning om "referanseverdi for EØS 30" også skal fastsettes innen 30. september 2011 vil beslutningen om "samlet kvotemengde for EU 27" måtte fastsettes tidligere for å gi rom for vedtakelsen av en EØS-komitebeslutning om "samlet kvotemengde for EØS 30". Beslutningen ble fattet 30. juni 2011.

Beslutningen er en ren matematisk utregning av samlet kvotemengde med utgangspunkt i den tidligere beslutningen om "historiske luftfartsutslipp for EU 27" (beslutning 2011/149/EU) som er innlemmet i EØS-avtalen. Rettsakten er dermed ikke kontroversiell, og det er ikke behov for tilpasninger.

Rettsakten krever ikke lov- eller forskriftsendringer, og har ingen budsjettmessige eller økonomiske/administrative konsekvenser utover det som følger av luftfartskvotedirektivet (direktiv 2008/101/EF) som allerede er innlemmet i EØS-avtalen.

Sakkyndige instansers merknader

Rettsakten har vært vurdert av Spesialutvalget for miljø, der Landbruks- og matdepartementet, Fiskeri- og kystdepartementet, Samferdselsdepartementet, Nærings- og handelsdepartementet, Finansdepartementet, Utenriksdepartementet, Arbeidsdepartementet, Kommunal- og regionaldepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Barne- og likestillingsdepartementet og Miljøverndepartementet er representert. Spesialutvalget fant rettsakten EØS-relevant og akseptabel.