



**DET KONGELIGE
SAMFERDSSELSDEPARTEMENT**

Likelydende brev

Deres ref

Vår ref
08/1165- JVW

Dato
12.12.2008

Høring – utkast til endringer i yrkestransportloven og jernbaneloven som ledd i implementering av forordning (EF) nr. 1370/2007 om offentlig persontransport på jernbane og på vei (kollektivtransportforordningen)

Vedlagt følger høringsnotat med utkast til endringer i lov av 21. juni 2002 om yrkestransport med motorvogn og fartøy (yrkestransportlova) og utkast til endringer i lov av 11. juni 1993 nr. 100 om anlegg og drift av jernbane, herunder sporvei, tunnelbane og forstadsbane (jernbaneloven).

Fremlegget er et ledd i nødvendig oppfølging og implementering av *rådsforordning (EF) nr. 1370/2007 om offentlig persontransport med jernbane og på vei*, (kollektivtransportforordningen) som etter forutsetningen skal tre i kraft i EØS-området 3. desember 2009. Forordningen følger vedlagt.

Forordningen vil bli gitt som en fellesforskrift med hjemmel i yrkestransportloven og jernbaneloven. Etter som yrkestransportloven i dag hjemler bruk av konkurranse ved tildeling av løyve for rutetransport som et *frivillig* alternativ, må loven endres for å være i overensstemmelse med forordningen som har det motsatte utgangspunkt. I tråd med dette vil de særlige reglene om anbud etter yrkestransportloven bli opphevet. Det foreslås å innføre en klar hjemmel i jernbaneloven, for å ta forordningen inn i norsk rett.

Formålet med kollektivtransportforordningen er å legge til rette for et åpent indre marked i EØS-området. Forordningen tilpasser regelverket i transportsektorene til andre områder der det også blir gitt tilskudd og/eller eneretter til tjenester av allmenn økonomisk interesse. Forordningen gjelder ved inngåing av *kontrakter om offentlig tjenesteytelse*. Forordningen omfatter ikke inngåing av *tjenestekontrakt*, som reguleres av lov av 16. juli 1999 om offentlige anskaffelser. Kjøp av rutetjenester hvor kjøper har ansvar for billettinntektene vil således fortsatt reguleres av anskaffelsesregelverket. Offentlig tilgjengelig persontransport hvor det ikke er inngått kontrakt om offentlig tjenesteytelse berøres heller ikke. I Norge gjelder dette for kommersiell busstrafikk.

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90 / 22248241
Org. nr.:
972 417 904

Transportavdelingen
Telefaks:
22 24 95 73

Saksbehandler:
Jan Vidar Weltzien
22 24 82 51

Hovedprinsippet i forordningen er at tildeling av kontrakter om offentlig tjenesteytelse skal skje på grunnlag av en konkurranseprosedyre, jfr. artikkel 5(3). Forordningen foreskriver bare de ytre rammene for bruk av konkurranseprinsippet. Ved praktisk gjennomføring av prinsippet vil man måtte anvende alminnelig nasjonalt regelverk for konkurranse.

Når det gjelder jernbane, er det adgang til benytte direkte tildeling av kontrakt uten forutgående konkurranseutsetting. Det samme gjelder også *generelt*, hvor lokale myndigheter selv står for drift av persontransporttjenestene (intern yter). Vilåårene for å kunne tildele direktekontrakt som intern yter fremgår av artikkel 5(2).

Det er heller ikke krav om konkurranseutsetting for kontrakter om offentlig tjenesteyting under visse terskelverdier, som fremgår av artikkel 5(4). Etter denne bestemmelsen vil det kunne nyttes direktetildeling av kontrakt om offentlig tjenesteytelse til små og mellomstore bedrifter med mindre enn 23 kjøretøy, hvor den gjennomsnittlige årlige verdien er høyst 2 mill. euro, eller under 300.000 km årlig.

(Verdien av billettinntekter inngår i nevnte beløp). Det er i et vedlegg til forordningen gitt særlige regler som skal sikre åpenhet rundt direktetildeling av kontrakter og for å unngå overkompensasjon. Med unntak for artikkel 5, om tildeling av kontrakter om offentlig tjenesteyting, og artikkel 8 overgangsbestemmelser, gjelder prinsippene i forordningen generelt ved bruk av konkurranse.

Utviklingen fram mot den endelig vedtatte rådsforordning (EF) nr. 1370/2007 har skjedd over flere år. Samferdselsdepartementet har således gjennomført tre høringer av tidligere utkast til forordning siden 2000, senest ved utsending av *høringsbrev av 8. november 2005*. I forhold til tidligere utkast har forordningen i endelig utforming fått et innhold som ligger nærmere opp til norske interesser enn tidligere. Det vises i den forbindelse til at all jernbane nå kan unntas fra konkurranseprinsippet. Det er videre gitt romsligere overgangsordninger (artikkel 8), og det er gitt anledning til å bestemme at ansattes rettigheter ved bruk av konkurranse skal være tilsvarende som ved overdragelse av virksomhet. Det vises i den forbindelse til Samferdselsdepartementets høringsutkast av 23. mai 2008, der det foreslås lovfestet at ansatte ved bruk av konkurranse skal ha samme rettigheter som ved overdragelse av virksomhet i henhold til arbeidsmiljøloven. I forhold til utkastet til forordning som var til høring i 2005/2006, er det gitt åpning for å gi reglene i forordningen anvendelse også ved inngåing av kontrakt om offentlig tjenesteytelse også for sjøruter, så langt det lar seg forene med rådsforordning (EØF) nr. 3577/92 av 7. desember 1992 om anvendelse av prinsippet om adgangen til å yte tjenester innen sjøtransport i medlemsstatene (maritim kabotasje).

Utkastet til lovendringer legger ikke opp til nasjonale pålegg om bruk av konkurranse utover det som følger av kollektivtransportforordningen. Når det gjelder forholdet til den maritime kabotasjeforordningen, viser departementet til at prinsippene i forordningen over lang tid har vært lagt til grunn ved inngåing av kontrakter/tildeling av løyve til sjøruter. Departementet viser til at med de forbehold som kollektivtransportforordningen tar ved ev. anvendelse på sjøruter vil det kunne oppstå gråsoner man i dag ikke har oversikt over, og mener derfor at det må være opp til lokale myndigheter å avgjøre hvordan man vil ivareta prinsippene i kabotasjeforordningen ved inngåing av kontrakter om offentlig tjenesteytelse på sjøruter.

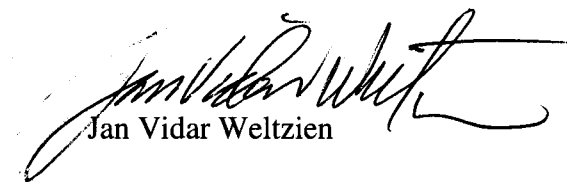
På bakgrunn av at utkast til forordning har vært til høring tidligere, og at de endringene det legges opp til i yrkestransportloven og jernbaneloven i stor grad følger direkte av forordningen, ber vil om at eventuelle merknader til forslaget sendes *innen 3. februar 2009*.

Vi ber samtidig om at eventuelle uttalelser sendes elektronisk til postmottak@sd.dep.no. Etter at høringsfristen er utløpt, blir høringsuttalelsene gjort offentlig tilgjengelig på departementets hjemmeside.

Med hilsen



Arnfinn Øen e.f.



Jan Vidar Weltzien

Vedlegg:

Liste over høringsinstansene

Høringsnotat med utkast til endringer i yrkestransportlova og jernbaneloven

Rådsforordning (EF)nr. 1370/2007 om offentlig persontransport med jernbane og på vei