

# Europabrev

fra kommunal- og regionalråden  
EU-delegasjonen i Brussel

Juli 2011



Den "Arabiske vår" samt krisen i deler av Eurosonen har preget agendaen i Brussel i første halvår 2011. I skyggen av dette har likevel Ungarn gjennomført et godkjent formannskap og levert stafettspinnen til et Polen med kjempestore ambisjoner på mange politikkområder.

Innen kommunal- og regionalrådets portefølje går vi en spennende høst i møte. Innen samholdighetspolitikken har Polen lagt lista veldig høyt. Polen har invitert oss inn i varmen og vi vil delta på en rekke møter, seminar etc.

I løpet av høsten vil også EU-delegasjonen arrangere et felles seminar med det polske formannskapet her i Brussel for å fokusere på EEA/Norway Grants.

Og neste vår skal Danmarke løse i havn både samholdighetspolitikken og EUs langtidsbudsjett.

God sommer!

Jan Edøy  
Kommunal- og regionalråd

## GENERELT

Spania, Belgia og Ungarn utgjorde "trio presidencies" i EU i perioden januar 2010 - juni 2011. Denne trioen var de tre første som ledet EU etter at den nye Lisboa-traktaten trådte i kraft. Med Polen i formannskapsstolen innledes et nytt "[trio presidencies](#)" bestående av Polen, Danmark og Kypros.

[Det Europeiske Råd](#) (toppmøtet) avholdt sitt møte i Brussel 23. og 24. juni 2011. Les EU-delegasjonens rapport [her](#).

[Europaparlamentet](#) avsluttet siste plenumsesjon i Strasbourg 4. – 7. juli 2011. Les EU-delegasjonens rapport [her](#).

[Europakommisjonen](#) har møter hver onsdag, referat fra møtene finnes [her](#).

[Regionkomiteen](#) hadde sin [91.](#) plenumsesjon i Brussel 30. juni og 1. juli 2011.

[REGI-komiteen](#) i Europaparlamentet hadde sitt siste møte før sommerferien den 11. og 12. juli.

## REGIONAL

Første halvår 2011 har [Ungarn](#) hatt formannskapet i EU. Ungarn har levert et teknisk godt gjennomført formannskap og innen samhørighetspolitikken har de gjort en god innsats som legger et godt grunnlag for det polske formannskapet i annet halvår 2011.

**Samhørighetspolitikken** (Cohesion Policy) var et hovedmål under det ungarske formannskapet. Som kjent er det ingen formell konfigurasjon under Rådet som håndterer samhørighetspolitikken. Den diskuteres i et uformelt ministermøteformat – hvor Norge også inviteres.

Derfor var det viktig for Ungarn å sette samhørighetspolitikken på dagsorden i General Affairs Council (GAC). Samhørighetspolitikken og den femte samhørighetsrapporten ble for første gang diskutert i GAC 21. februar 2011. Her [konkluderte GAC](#) med bl.a annet at samhørighetspolitikken skal styrkes, effektiviseres og knyttes an til Europa 2020-strategien. Dette var et viktig grep for det ungarske formannskapet, dermed fikk de medlemsstatenes støtte til hovedlinjene som Europakommisjonen trakk opp i den femte samhørighetsrapporten. Konklusjonene ga også klare anmodninger og føringer til Europakommisjonen når de skal meisle ut forslaget til ny samhørighetspolitikk for 2014 – 2020.

Det ungarske formannskapet fulgte opp sitt arbeid med samhørighetspolitikken med et høynivåmøte i Budapest i månedsskiftet mars/april. Kommunal- og regionalråden sammen med representanter fra KRD deltok på disse møtene. I [konklusjonene](#) fra møtet fremheves spesielt tematisk konsentrasjon og fleksibilitet samt resultatorientert implementering av fremtidens regionalpolitikk.

Samhørighetspolitikken ble igjen diskutert under det uformelle ministermøtet den 20. mai i Budapest. Her sluttet ministrene seg til [konklusjonene](#) om den fremtidige samhørighetspolitikken. Norge [deltok](#) på møtet ved ekspedisjonssjef Hallgeir Aalbu fra KRD.

I et annet høynivåmøte ble også den territorielle agenda diskutert. Dette ledet til konklusjonene om ”[Territorial Agenda of the European Union 2020 - Towards an Inclusive, Smart and Sustainable Europe of Diverse Regions](#)” fra det uformelle ministermøtet den 19. mai 2011.

Ungarn har oppsummert sitt arbeid med samhørighetspolitikken i [følgende dokument](#).

Det [polske](#) formannskapet er ikke mindre ambisiøse når det gjelder samhørighetspolitikken. I [programmet](#) for det polske formannskapet fremgår det at Polen for første gang vil avholde et formelt ministermøte for regionalministerne innenfor rammen av GAC. Polen tar altså et skritt videre ved å formalisere debatten om den fremtidige samhørighetspolitikken på et formelt ministermøte datert til 16. desember 2011 i Brussel.

Det polske formannskapet har tre strategiske hovedmål med samhörighetspolitikken:

1. Sikre en effektiv styring av Europakommisjonens lovforslag til ny samhörighetspolitikk etter 2013. (blir lagt frem i slutten av september 2011)
2. Styrke betydningen av Samhörighetspolitikken som den territorielle utviklingspolitikken under EUs nye økonomiske styringssystem og Europa 2020-strategien
3. Øke den politiske profileringen av Samhörighetspolitikken.

Polen har utarbeidet en egen [brosjyre](#) for samhörighetspolitikken om hvilke møter, seminar, konferanser etc. de planlegger i løpet av høsten 2011. Norge vil bli invitert til å delta på de fleste tilstelninger. Hjemmesiden til det polske [Ministry of Regional Development](#) er også en god kilde til informasjon om hva som rører seg vedrørende samhörighetspolitikken. Her finnes også en link på engelsk til EØS/Norske finansieringsmekanismene.

### **Makroregionale strategier.**

EU har til nå lansert to makroregionale strategier. Den første, European Union Strategy for the Baltic Sea Region ([EUSBSR](#)), ble lansert under det svenske formannskapet høsten 2009. Under det ungarske formannskapet har ”European Union Strategy for the Danube Region” blitt vedtatt.

I desember 2010 vedtok EU-kommisjonen en [EU-strategi for Donau-regionen](#). Dette er en overordnet og koordinerende strategi som dekker en rekke EU-politikkområder innen den definerte Donau makroregionen. Strategien er fremmet gjennom en meddelelse og en konkret [handlingsplan](#) som vil rulleres og evalueres fortløpende.

[Implementeringen](#) av strategien skjedde i løpet av det ungarske formannskapet. Det ungarske formannskapet prioriterte Donaustrategien veldig høyt. De nådde målet om å få strategien vedtatt på toppmøtet i juni 2011.

Donaustrategien bygger på samme metode- og gjennomføringsgrunnlag som EUs strategi for Østersjøregionen. En stor forskjell er imidlertid at flere tredjeland er involvert i Donaustrategien. Donaustrategien dekker deler av 8 EU-medlemsland (Tyskland, Østerrike, Ungarn, Tsjekkia, Slovakia, Slovenia, Bulgaria og Romania) og 6 ikke-EU-medlemsland (Kroatia, Serbia, Bosnia-Hercegovina, Montenegro, Ukraina and Moldova).

I alt bor det 115 millioner innbyggere i den definerte makroregionen. EU har også identifisert 11 prioriterte områder innen sektorene transport, energi, miljø, sosioøkonomisk utvikling samt sikkerhet. Strategien utløser **ikke** ekstra midler over EU-budsjettet, men betydelige midler er allerede tilgjengelig i regionen gjennom en rekke EU-programmer særlig innen Cohesion Policy og instrumenter under EUs nabolandspolitikk (ENPI). Mer enn € 100

milliarder er fordelt på ulike programmer innen Cohesion Policy for perioden 2007 – 2013. Innen regionen finnes 41 såkalte [Territorielle programmer](#). I tillegg kommer innsatsene under ENPI. Også programmene som finansieres av EØS/Norske finansieringsmekanismene er viktige instrumenter som er å betrakte som indirekte bidrag til Donaustrategien.

Under det polske formannskapet vil det arbeides med en første gjennomgang og revisjon av EUSBSR. De vil ha en rådsbeslutning for revisjonen. Basis for arbeidet er Europakommisjonens [progress report](#) fra 22. juni 2011 om gjennomføringen av EUSBSR. Det andre [Annual Forum](#) for ”stakeholders” skal holdes mot slutten av oktober i Gdansk. Norge vil delta her. Kommunal- og regionalråden har hatt møte med det polske formannskapet vedrørende norske innspill i revisjonen av strategien.

### **EUs langtidsbudsjett 2014 – 2020 (Multiannual Financial Framework (MFF))**

Europakommisjonen foreslår en samlet ramme for perioden 2014 – 2020 på 1,025 milliarder euro i forpliktelsesbevilgninger som tilsvarer 1,05 pst. av EUs samlede BNI. Tilsvarende tall for betalingsbevilgningene er 972,198 milliarder som tilsvarer 1,0 pst. av BNI. Dette betyr en økning i forpliktelsesbevilgninger på 5,7 pst. (i 2011-priser) og for betalingsbevilgningene en økning på 3,1 pst. Se mer [her](#).

I forslaget til nytt langtidsbudsjett skisseres en mer målrettet og betinget samhörighetspolitikk skal bidra til å styrke fokuset på resultater og effektivitet for å levere til Europa 2020-strategien.

Det skal utarbeides et felles rammeverk (A common strategic framework) for ERDF (European Regional Development Fund), ESF (European Social Fund) og Cohesion Fund. I tillegg skal dette strategiske rammeverket også omfatte EAFRD (European Agriculture Fund for Rural Development) og EMFF (European Maritime and Fisheries Fund).

Europakommisjonen foreslår 491 milliarder euro (48 pst.) til budsjettlinje 1: Smart and Inclusive Growth. Av dette foreslås totalt 376 milliarder euro (37,6 pst.) til Cohesion Policy (økonomisk, sosial og territoriell samhörighet) for perioden 2014–2020. Dette fordeles som følger:

- 162.6 milliarder til “convergence regions”
- 38.9 milliarder for “transition regions”
- 53.1 milliarder for “competitiveness regions”
- 11.7 milliarder for “territorial cooperation”
- 68.7 milliarder for “the Cohesion Fund”.
- 40 milliarder til “Connecting Europe Facility”

Det Europeiske Sosialfondet utgjør omlag 25 pst. (84 milliarder euro) av denne fordeling-en. Innen samhörighetspolitikken innføres en ny kategori kalt ”transition regions”, det vil si regioner med BNP pr. innbygger mellom 75 pst. og 90 pst. av EU27-gjennomsnittet.

Det foreslås 11,7 milliarder euro til European Territorial Cooperation (Interreg). Dette utgjør en økning på over 30 pst. i forhold til inneværende periode. Det er denne delen av Cohesion Policy som Norge deltar i gjennom de såkalte [Interregprogrammene](#). I perioden 2007 – 2013 er det satt av 8,7 milliarder til dette formålet. Hva sluttresultatet blir er fortsatt åpent. I siste

langtidsbudsjett foreslo Europakommisjonen mer enn 14 milliarder euro til territorielt samarbeid. Dersom det blir en økning er dette også en utfordring for norsk deltakelse i disse programmene.

Det innføres et nytt instrument som kalles ”[Connecting Europe Facility](#)” som skal finansiere transport, energi og ITC i et transeuropeisk perspektiv. Det er satt av 40 milliarder euro til dette formålet. I tillegg er 10 milliarder euro øremerket dette formålet fra ”Cohesion Fund”. Disse 50 milliardene fra Cohesion Policy fordeler seg med 9,1 milliarder euro til energisektoren, 31,6 milliarder til transportsektoren (inkludert 10 milliarder fra Cohesion Fund) og 9,1 milliarder til IKT-sektoren.

Forslaget fra Europakommisjonen innebærer nominelt et kutt i bevilgningen til samhørighetspolitikken i forhold til 2007–2013. Dersom det nye instrumentet ”Connecting Europe Facility” også regnes med i under samhørighetspolitikken er det en nominell økning (Det er lagt inn i samme budsjettlinje som samhørighetspolitikken). Men dette nye instrumentet vil imidlertid bli sentralstyrt av Europakommisjonen og vil i praksis være et instrument utenfor samhørighetspolitikken. Lokal og regional infrastruktur vil kunne bli linket opp til EU-infrastruktur og kan bl.a. kofinansieres fra strukturfondene. Det innebærer at 326 milliarder euro skal fordeles til medlemslandene. Debatten om langtidsbudsjettet er allerede godt i gang og Europaparlamentet har tatt godt imot det. Reaksjonene så langt fra medlemsstatene er noe blandet. Storbritannia varsler kamp, mens Finland mener det er et godt forslag fra Europakommisjonen som ligger på bordet. Debatten vil fortsette under det polske formannskapet og forventes å konkluderes under det danske formannskapet til våren 2012.

### **Nye retningslinjer for regional statstøtte**

Europakommisjonen ved generaldirektoratet for konkurranse (DG COMP) inviterte alle 27 medlemslandene samt EFTA/EØS-landene til en [workshop i Brussel 8. og 9. mars 2011](#) om revisjon av retningslinjene for nasjonal regional støtte for perioden 2014 - 2020. Fra Norge deltok representanter fra Kommunal- og regionaldepartementet, Fornyings, administrasjons- og kirkedepartementet samt Finansdepartementet. Representanter for ESA og EFTA deltok også på møtet.

Norge kom med [innspill](#) til Europakommisjonen i mai 2011.

### **Femte Cohesion Forum**

Det femte [Cohesion Forum](#) ble arrangert i Brussel i månedsskiftet januar/februar.

### **EEA/Norway Grants**

Åtte av femten mottakerland har nå signert Memorandum of Understanding (MoU) med giverlandene. Les mer [her](#).

### **KOMMUNAL**

EU-delegasjonen, ved kommunal- og regionalråden, har våren 2011 tatt initiativ til å opprette et uformelt [Dialogforum](#) med [regionkontorene](#), kontorene til [KS](#), [LO](#), [NHO](#) i Brussel. – Målet er å styrke informasjonsutvekslingen og i fellesskap fange opp saker av betydning for kommunene og partene så tidlig som mulig. Det har vært avholdt to møter i forumet i løpet av våren. Neste møte er berammet til 9. september 2011.

KS Brussel ved Einar Ekern har utarbeidet et meget informasjonsrikt [hefte](#) om hva som er på gang i EU/EØS vedrørende kommunesektoren. Formålet med heftet er å gi en kort oversikt over enkelte saker som har vært diskutert i EØS det siste halve året og som kan få konsekvenser for norsk kommunesektor.

På tilsvarende måte har Sveriges Kommuner och Landsting fått utarbeidet et tilsvarende hefte som heter [På gång inom EU](#). Her omtales Europa 2020 strategi for vekst og sysselsetting, langtidsbudsjettet, finanskrisen og mye mer. Videre omtales regional utvikling, arbeidsmarkedspolitik, miljø, klima og transport. Helse og omsorg, Indre marked og konkurransepolitikken samt likestilling og utdanning, forskning og kultur. Anbefales.

Nei til EU gir ut [nyhetsbrev](#) om kommunalpolitikk.

## **BOLIG**

### **Ny byggevareforordning**

Et nytt regelverk om [byggevarer](#) ble vedtatt 18. januar 2011. Regelverket er en [forordning](#), som ble endelig publisert i OJ 4. april 2011, krever blant annet bedre og mer synlig merking av giftige stoffer i byggevarer.

Etter et kompromiss med Rådet om revisjon av det eksisterende byggevaredirektivet ble byggevareforordningen behandlet og vedtatt av Europaparlamentet 18. januar 2011. Direktivet endres til en forordning for å sikre et mer likt og harmonisert regelverk i alle EU-landene.

De nye reglene krever blant annet bedre og mer synlig merking av byggevarer for å ivareta helse- og sikkerhetsstandarder for bygningsarbeidere og andre brukere.

Etter press fra medlemmer i Europaparlamentet skal alle byggevarer ha en produkterklæring som inneholder informasjon om farlige stoffer i henhold til EUs kjemikalierregelverk kalt REACH som trådte i kraft i 2007. Byggevarer ment for å bevare tradisjonelle og kulturarvmessige bygninger kan imidlertid i visse tilfeller unntas fra kravet om en produkterklæring.

Europakommisjonen ble bedt om å fremme en rapport om hvilken type informasjon som kreves for de farlige stoffene. Her er [rapporten](#).

Brusselkontoret lager nyhetsbrev til Husbanken innen bolig og byggesektoren. Les siste nyhetsbrev [her](#).

CECODHAS Housing Europe har utgitt en meget interessant [brosjyre](#) om Strukturfondene og Social Housing.

Europakommisjonen vil til høsten publisere en [meddelelse](#) om bærekraftig konkurranse i anleggssektoren.

Powerhouse Europe er en nyttig [hjemmeside](#) som jevnlig orienterer om energieffektivisering og Housing.

Norsk og svensk boligkooperasjon er tilstede i Brussel med en halv stilling. Tore Johannessen har hatt stillingen i vår. Kommunal- og regionalråden har hatt møte med ham ved flere anledninger. Følg deres aktiviteter [her](#).

### **Konferanser**

IFHP World Congress: [The Impact of Housing on the Economy](#). Flere events [her](#).

### **ANNET**

Island orienterte om [status](#) for medlemskapsforhandlingene med EU på siste møte i [EØS-komiteen](#) den 1. juli.

Kommunal- og regionalråden deltok på Nordsjøkommisjonens og Interreg Nordsjøprogrammets [felleskonferanse](#) i Brugge 22. -23 juni 2011.

Kommunal- og regionalråden deltok på et [ekspertmøte](#) om samhørighetspolitikken i regi av det polske formannskapet i Gdansk i begynnelsen av juli.

Open Days 2011 finner sted i Brussel 10. – 13. oktober 2011. Registrering og program finnes [her](#).

En gruppe fra Kommunal- og regionaldepartementet besøkte Brussel 16. og 17. juni 2011. Gruppen hadde et omfattende program og fikk orienteringer om EU generelt, møte med de norske regionkontorene, møte med EUs Regionkomite, møte med en representant fra Europaparlamentet som redegjorde for [EUs arktiske](#) politikk, orientering av direktøren i [Euromontana](#). Gruppen fikk også en orientering om Social Housing gitt av [CECODHAS](#). Siste dagen hadde vi et svært interessant møte med ambassadør Torbjørn Frøysnes fra [Europarådets kontor](#) i Brussel. Han redegjorde bla. om forholdet mellom EU og Europarådet.

Forøvrig har Kommunal- og regionalråden holdt en rekke foredrag for norske kommuner, fylker og institusjoner. Året startet bla. med foredrag for internasjonalt faglig utvalg i [Østlandssamarbeidet](#) i januar.

*God Sommer !*