

Vedlegg til strategisk analyse

Gjennomgang av midler over kap. 551 post 60

Oxford Research
Desember 2008

Oxford Research er et skandinavisk analyseselskap som dokumenterer og utvikler kunnskap i analyser, evalueringer og utredninger slik at politiske og strategiske aktører kan få et bedre grunnlag for sine beslutninger. Oxford Research ble etablert i 1995 i København og har selskap også i Norge (Kristiansand) og Sverige (Stockholm). Se www.oxford.no for mer informasjon om selskapet.

Forord

I dette notatet gis det en oversikt over tilsagn gitt over statsbudsjettets kap. 551 post 60/64 i 2006 og 2007. Gjennomgangen er et supplement til den strategiske analysen i prosjektet ”Utvikling av effektindikatorsystem og evaluering av kap. 551 post 60”.

Notatet er utarbeidet av senioranalytikerne Rune Stiberg-Jamt og Bjørn Brastad ved Oxford Research.

Vi vil gjøre oppmerksom på at det kan forekomme divergerende tall i mellom dette notatet og den strategiske analysen. Årsaken er at dette notatet baserer seg på de tilsagn som er gitt av ulike forvaltere, mens den strategiske analysen baserer seg på midler bevilget til forvalterne. Denne forskjellen i måtetidspunkt skaper noen forskjeller i tallene.

Det er altså viktig å presisere at tallene og fordelingene er knyttet til *tilsagnsbeløp*. Det innebærer 1) at midlene ikke trenger å være utbetalt og 2) at bevilgninger som ikke har medført tilsagn ikke er med i denne gjennomgangen. Dette har betydning for mange fylker hvor bevilgningene er gjort, men ikke tilsagnene.

Innholdet i dette notatet er også innspill til aktivitetsindikatorer i MRS-systemt for post 60, spesielt knyttet til forvaltere og prioriteringer av mål.

Kristiansand, desember 2008



Harald Furre, Adm.dir

Oxford Research AS

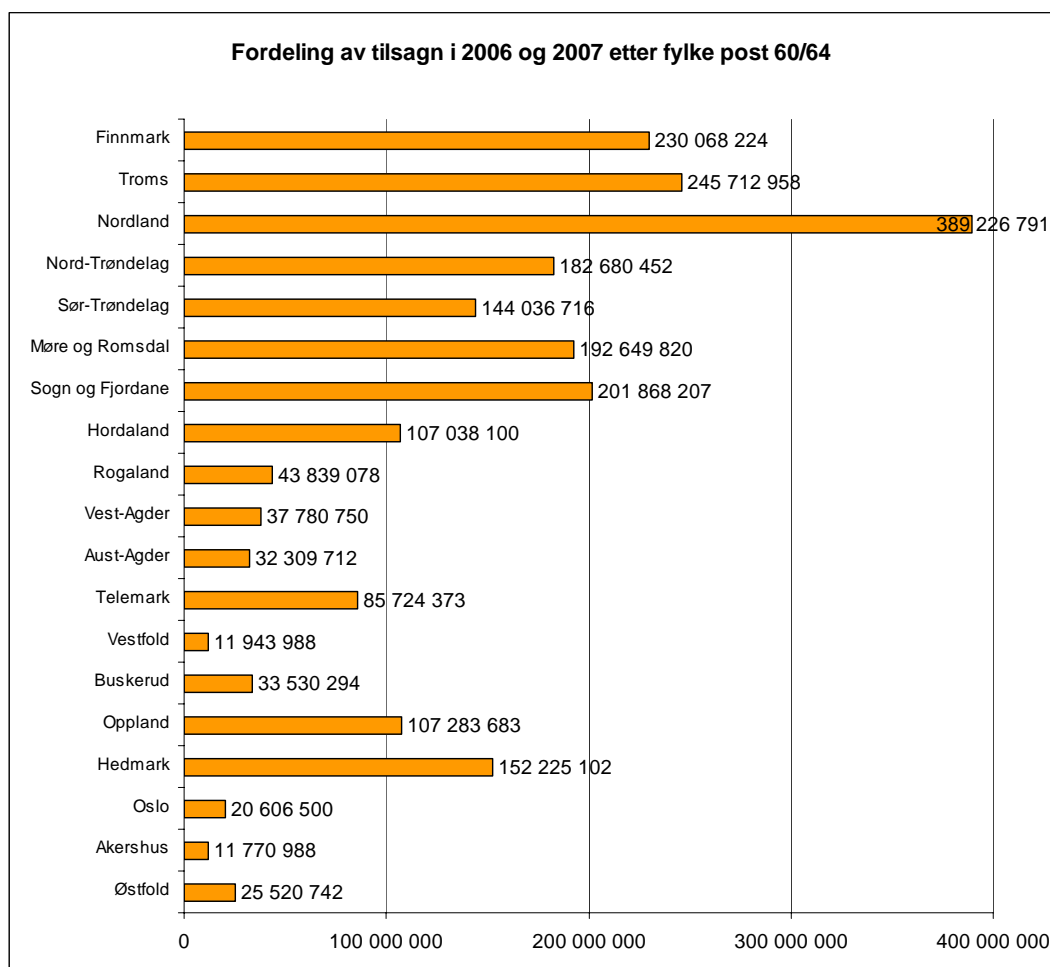
Kapittel 1. Gjennomgang av tilsagn

I dette notatet gis det en oversikt over tilsagn gitt over statsbudsjettets kap. 551 post 60/64 i 2006 og 2007. Grunnen til at vi tar utgangspunkt i to år, er at dette gir oss et mer robust tallmateriale. Dette gjelder spesielt i de tilfellene der materialet brytes ned på flere undergrupper samtidig, for eksempel fylke og delmål for distrikts- og regionalpolitikken.

Datamaterialet som analysene baserer seg på har vi fått fra KRD. KRDs materiale bygger igjen på to kilder; Spine og Innovasjon Norge. Dataene fra Spine er innrapportert av fylkeskommunene selv, mens dataene fra Innovasjon Norge er hentet fra deres saksoppfølgingssystem (SOPP).

1.1 Samlede tilsagn i 2006 og 2007 etter fylke

Totalt sett er det gitt tilsagn for kr. 2 276 092 120 over kap. 551 post 60/64 i 2006 og 2007. Disse fordeler seg på 1 106 830 208 kr. i 2006 og 1 169 261 912 kr. i 2007. I figuren under vises tilsagnene for de enkelte fylkene.



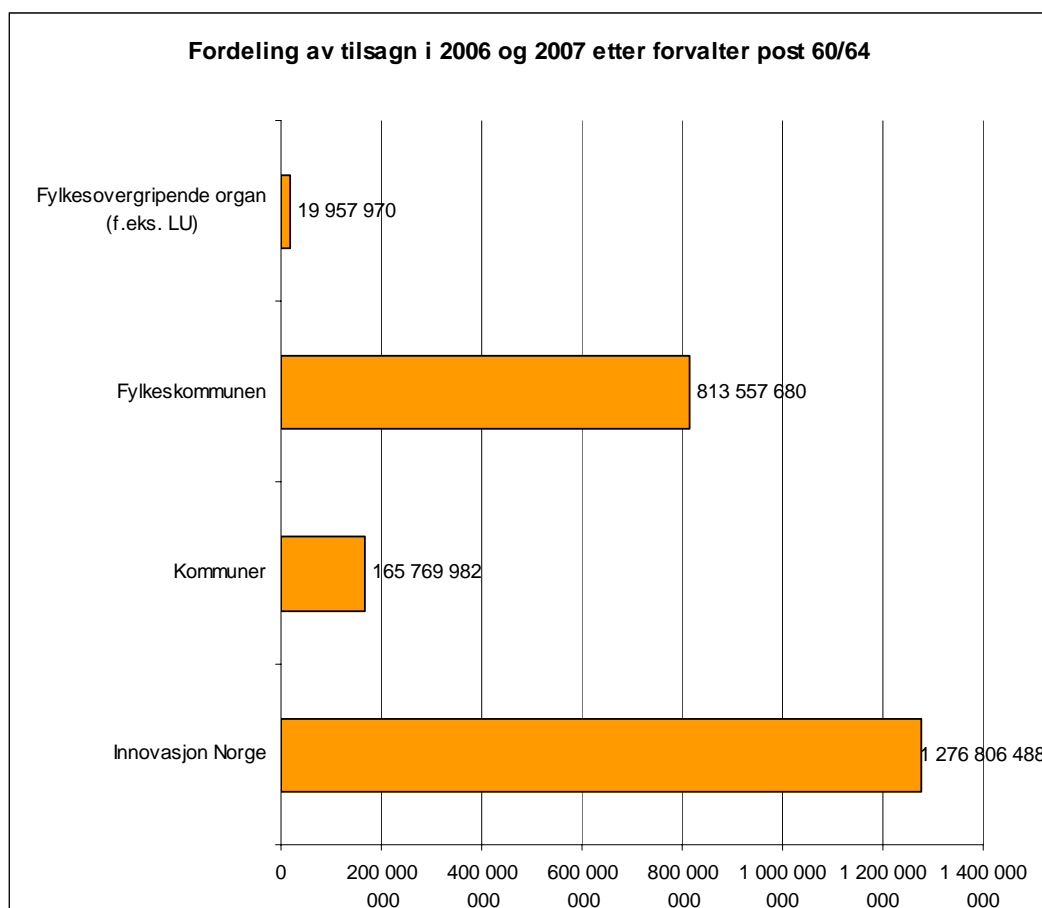
Vi har også sett nærmere på hvor stor andel tilsagnene i de ulike fylkene utgjør av det samlede tilsagnsbeløpt. Av tabellen under framgår det at de tre nordligste fylkene mottar mest midler. Faktisk utgjør tilsagnene i de tre nordligste fylkene 38 prosent av de totale tilsagnene. De fylkene som mottar minst midler over de to postene er Oslo, Vestfold og Akershus.

Prosentvis fordeling av post 60/64 i 2006 og 2007 etter fylke	
Fylke	Prosent av tilsagnsbeløpene
Østfold	1 %
Akershus	1 %
Oslo	1 %
Hedmark	7 %
Oppland	5 %
Buskerud	1 %
Vestfold	1 %
Telemark	4 %
Aust-Agder	1 %
Vest-Agder	2 %
Rogaland	2 %
Hordaland	5 %
Sogn og Fjordane	9 %
Møre og Romsdal	9 %
Sør-Trøndelag	6 %
Nord-Trøndelag	8 %
Nordland	17 %
Troms	11 %
Finnmark	10 %
Total	100 %

Source: KRD og Oxford Research

1.2 Tilsagn etter forvalter

Midlene forvaltes av ulike organ i fylkene. De to klart største forvalterne er Innovasjon Norge og Fylkeskommunen. Av figuren under framgår det at Innovasjon Norge forvalter 1278 mill. kr, noe som utgjør 57 prosent av pengene. Fylkeskommunen forvalter i underkant av 814 mill. kr, noe som tilsvarer 36 prosent av midlene. Av de resterende midlene er det 7 prosent som går gjennom kommunene (ofte gjennom kommunale næringsfond) og 1 prosent som forvaltes av fylkesovergripende organer (for eksempel Landdelsutvalget for Nord-Norge og Nord-Trøndelag).



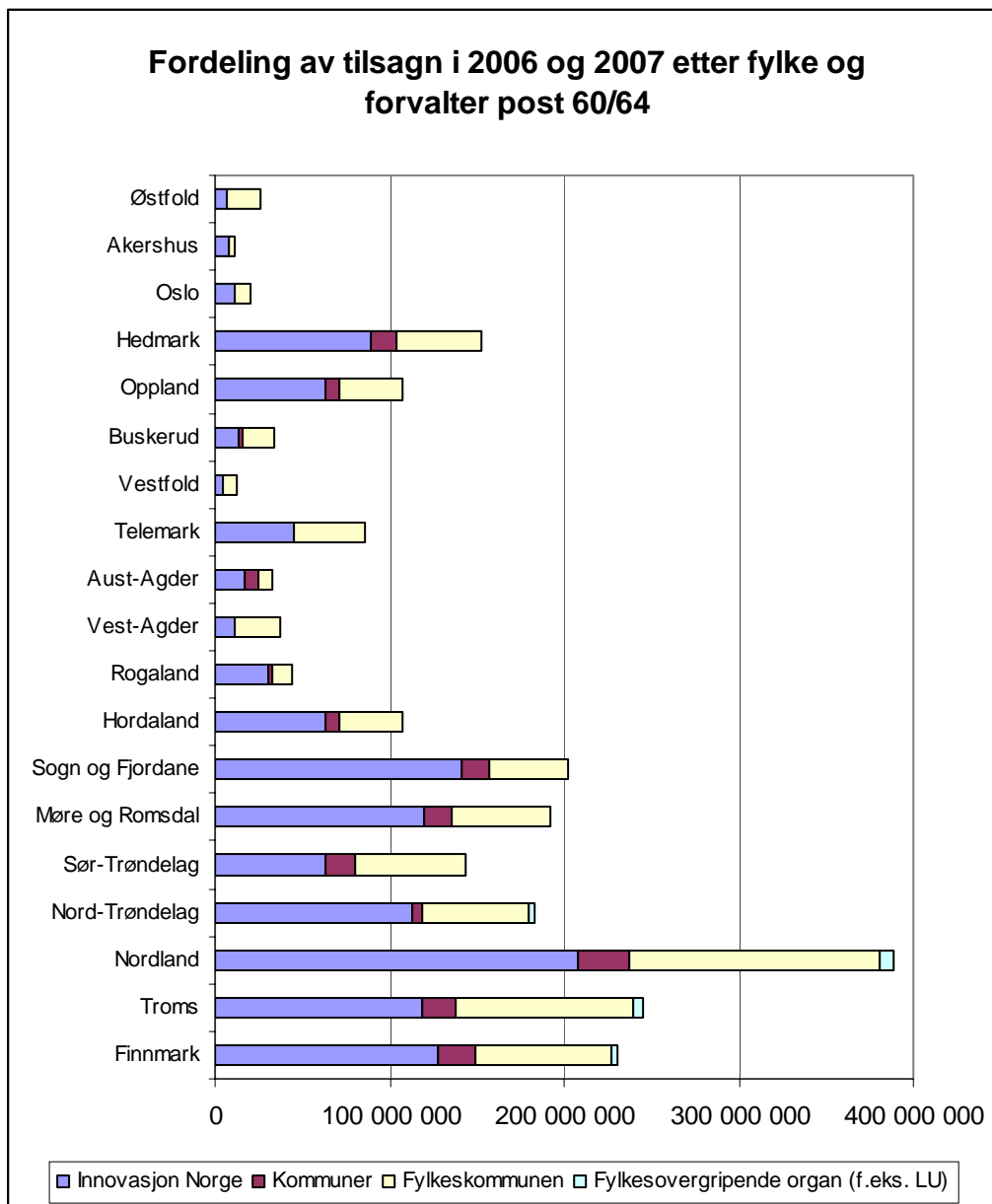
I tabellen under vises det hvor stor andel av det totale beløpet som de ulike forvalterne har gitt tilsagn om.

Prosentvis fordeling av post 60/64 i 2006 og 2007 etter forvalter	
Forvalter	
Innovasjon Norge	57 %
Kommuner	7 %
Fylkeskommunen	36 %
Fylkesovergripende organ (f.eks. LU)	1 %
Total	100 %
Source: KRD og Oxford Research	

1.2.1 Forvaltere i de ulike fylkene

Det er svært stor variasjon i hvordan midlene over post 60/64 forvaltes i de ulike fylkene. De fylkene som i størst grad forvalter midlene gjennom Innovasjon Norge er Akershus (72 prosent), Sogn og fjordane (70 prosent) og Rogaland (70 prosent), mens andelen som går gjennom Innovasjon Norge er minst i Østfold (28 prosent) og Vest Agder (30 prosent). Fylkeskommunen brukes i størst grad som forvalter i Østfold (72 prosent) og Vest Agder (70 prosent), mens andelen er minst i Sogn og fjordane (22 prosent) og Aust Agder (23 prosent). Aust Agder skiller seg i når det gjelder

bruk av kommunale næringsfond. I Aust Agder blir en så stor andel som 23 prosent av tilsagnene gitt gjennom slike.



I tabellen under er andelen av tilskuddene som forvaltes av ulike institusjoner illustrert pr. fylke. I tillegg er fylket med den høyeste andelen knyttet til hver forvalter markert.

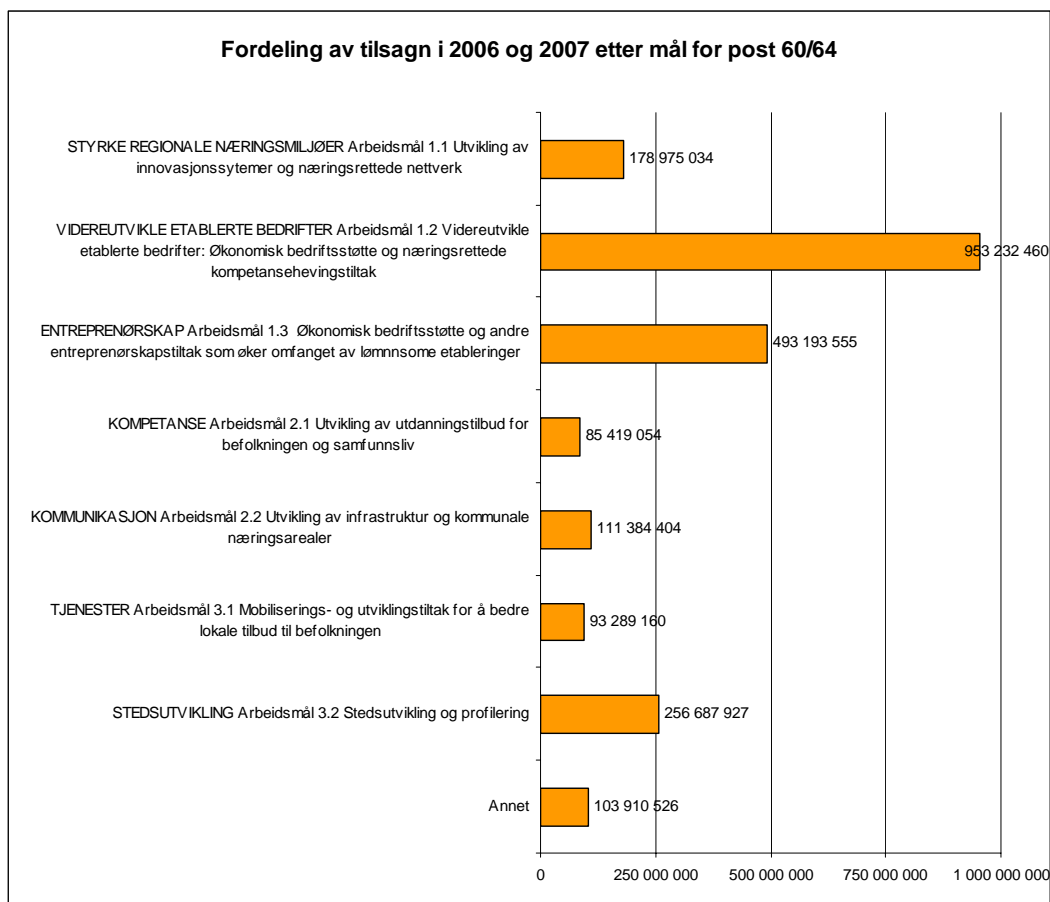
Prosentvis fordeling av post 60/64 i 2006 og 2007 etter forvalter og fylke					
	Innovasjon Norge	Kommuner	Fylkeskommunen	Fylkesovergripende organ (f.eks. LU)	Total
Finnmark	56 %	9 %	34 %	1 %	100 %
Troms	48 %	8 %	41 %	2 %	100 %
Nordland	53 %	8 %	37 %	2 %	100 %
Nord-Trøndelag	62 %	3 %	34 %	2 %	100 %
Sør-Trøndelag	44 %	12 %	44 %	0 %	100 %
Møre og Romsdal	62 %	8 %	30 %	0 %	100 %
Sogn og Fjordane	70 %	8 %	22 %	0 %	100 %
Hordaland	59 %	8 %	33 %	0 %	100 %
Rogaland	70 %	4 %	26 %	0 %	100 %
Vest-Agder	30 %	0 %	70 %	0 %	100 %
Aust-Agder	54 %	23 %	23 %	0 %	100 %
Telemark	53 %	0 %	47 %	0 %	100 %
Vestfold	39 %	0 %	61 %	0 %	100 %
Buskerud	41 %	6 %	53 %	0 %	100 %
Oppland	59 %	7 %	34 %	0 %	100 %
Hedmark	59 %	9 %	32 %	0 %	100 %
Oslo	52 %	0 %	48 %	0 %	100 %
Akershus	72 %	0 %	28 %	0 %	100 %
Østfold	28 %	0 %	72 %	0 %	100 %
Totalt	56 %	7 %	36 %	1 %	100 %

Source: KRD og Oxford Research

1.3 Tilsagn etter målsetninger

I det videre ser vi nærmere på fordelingen av midlene i forhold til de målene som er fastsatt for distrikts- og regionalpolitikken.

Som det framgår av figuren under, bevilges det klart mest penger til målene VIDE-REUTVIKLE ETABLERTE BEDRIFTER OG ENTREPRENØRSKAP. Samlet utgjør disse to målene nesten 2/3 av tilsagnene, og de fordeler seg på henholdsvis 42 prosent på førstnevnte og 22 prosent på sistnevnte. Dette innebærer at det er delmålene knyttet til verdiskaping som prioriteres klart sterkest. Dette forsterkes ytterligere av 8 prosent av tilsagnene går til å STYRKE REGIONALE NÆRINGSMILJØER. Blant de midlene som ikke går til delmålene knyttet til verdiskaping, går det mest penger til STEDSUTVIKLING. Dette delmålet omfatter 11 prosent av tilsagnene.



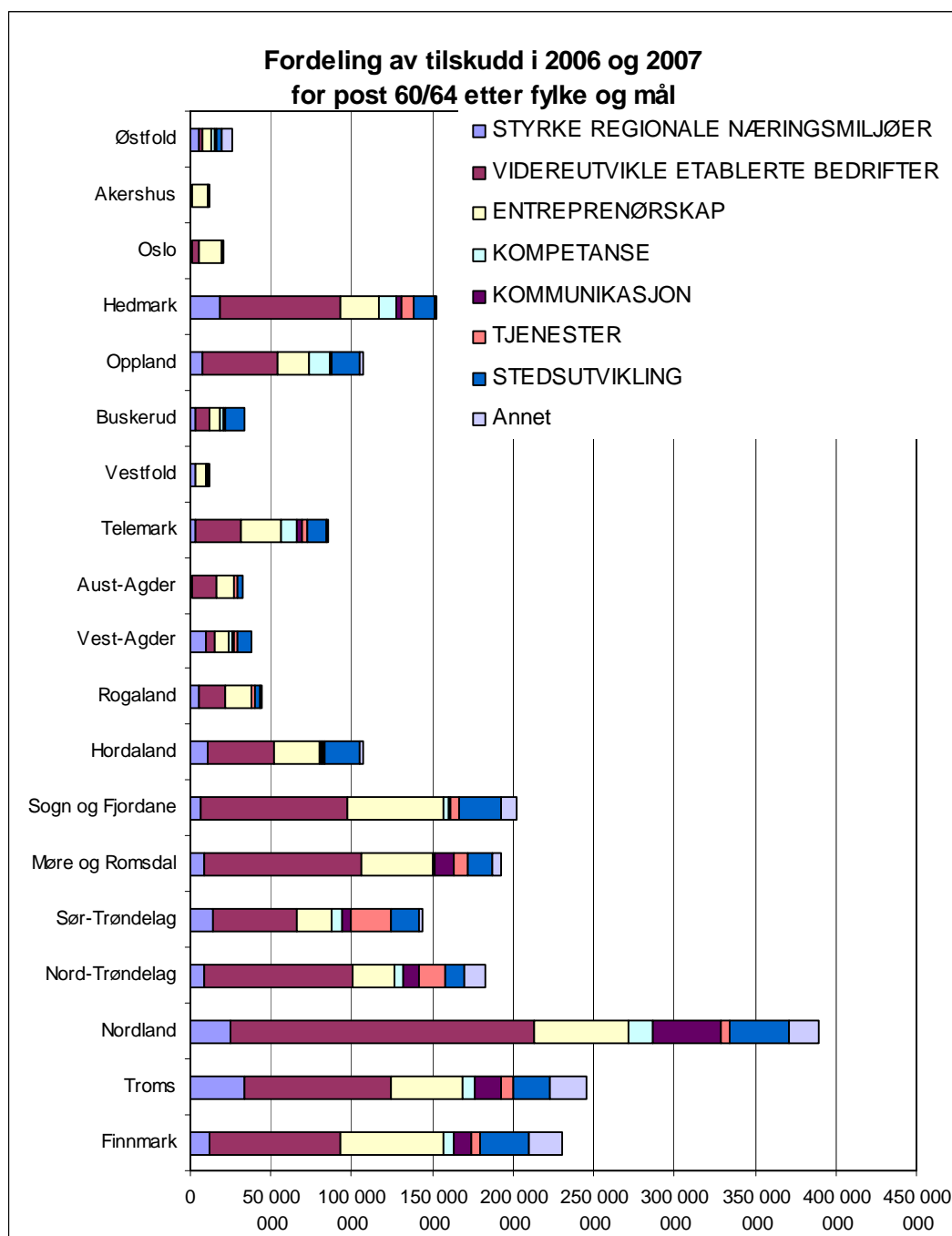
I tabellen under vises det hvor stor andel av tilsagnene som blir bevilget til de ulike delmålene innen distrikts- og regionalpolitikken.

Fordeling av midlene over post 60/64 i 2006 og 2007 etter mål		
Mål	Midler	Prosent
STYRKE REGIONALE NÆRINGSMILJØER Arbeidsmål 1.1 Utvikling av innovasjonssystemer og næringsrettede nettverk	178 975 034	8 %
VIDEREUTVIKLE ETABLERTE BEDRIFTER Arbeidsmål 1.2 Videreutvikle etablerte bedrifter: Økonomisk bedriftsstøtte og næringsrettede kompetansehevingstiltak	953 232 460	42 %
ENTREPRENØRSKAP Arbeidsmål 1.3 Økonomisk bedriftsstøtte og andre entreprenørskapstiltak som øker omfanget av lønnsomme etableringer	493 193 555	22 %
KOMPETANSE Arbeidsmål 2.1 Utvikling av utdanningstilbud for befolkningen og samfunnsliv	85 419 054	4 %
KOMMUNIKASJON Arbeidsmål 2.2 Utvikling av infrastruktur og kommunale næringsarealer	111 384 404	5 %
TJENESTER Arbeidsmål 3.1 Mobiliserings- og utviklingstiltak for å bedre lokale tilbud til befolkningen	93 289 160	4 %
STEDSUTVIKLING Arbeidsmål 3.2 Stedsutvikling og profilering	256 687 927	11 %
Annet	103 910 526	5 %
Total	2 276 092 120	100 %

Source: KRD og Oxford Research

1.3.1 Målsetninger i de ulike fylkene

Det er svært store forskjeller mellom fylkene når det gjelder hvordan de prioriterer middelbruken i forhold til de ulike delmålene for distrikts- og regionalpolitikken. Generelt er det slik at de fylkene som har mest midler tilgjengelig i større grad dekker alle delmålene, mens de med lite midler ofte må gjøre sterkere prioriteringer. Dette illustreres godt i figuren under.



I den neste tabellen er andelen av tilskuddene fordelt etter fylke og delmål. I tabellen er fylket med den høyeste andelen knyttet til hvert delmål markert.

Når det gjelder de to delmålene som det brukes mest penger på, er det svært stor variasjon mellom fylkene i forhold til hvor stor andel som brukes. Andelen som benyttes til å VIDEREUTVIKLE ETABLERTER BEDRIFTER strekker seg fra 0 prosent i Vestfold til 50 prosent i Nord-Trøndelag og Møre og Romsdal, mens den for ENTREPRENØRSKAP varierer tilsagnsandelen fra 14 prosent i Nord-Trøndelag til 83 prosent i Akershus.

Også for de resterende delmålene er det relativt stor variasjon mellom fylkene knyttet til hvor stor andel som brukes. Vestfold bruker den høyeste andelen på STYRKE REGIONALE NÆRINGSMILJØER (28 prosent), Buskerud på KOMPETANSE (12 PROSENT), Nordland på KOMMUNIKASJON (11 prosent), Sør-Trøndelag på TJENESTER (17 prosent) og Buskerud på STEDSUTVIKLING (32 prosent). I tabellen under gis det en nærmere oversikt over prioriteringene til hvert enkelt fylke.

Fordeling av tilsagnene over post 60/64 etter fylke og mål									
	STYRKE REGIONALE NÆRINGSMILJØER	VIDEREUTVIKLE ETABLERTER BEDRIFTER	ENTREPRENØRSKAP	KOMPETANSE	KOMMUNIKASJON	TJENESTER	STEDSUTVIKLING	ANNET	Total
Finnmark	5 %	35 %	28 %	3 %	5 %	2 %	13 %	9 %	100 %
Troms	14 %	37 %	18 %	3 %	7 %	3 %	10 %	9 %	100 %
Nordland	7 %	48 %	15 %	4 %	11 %	2 %	10 %	5 %	100 %
Nord-Trøndelag	5 %	50 %	14 %	3 %	5 %	9 %	6 %	7 %	100 %
Sør-Trøndelag	10 %	36 %	15 %	4 %	4 %	17 %	12 %	2 %	100 %
Møre og Romsdal	5 %	50 %	23 %	1 %	6 %	5 %	8 %	3 %	100 %
Sogn og Fjordane	3 %	45 %	29 %	2 %	1 %	3 %	13 %	4 %	100 %
Hordaland	12 %	38 %	36 %	1 %	1 %	4 %	8 %	1 %	100 %
Rogaland	12 %	38 %	36 %	1 %	1 %	4 %	8 %	1 %	100 %
Vest-Agder	26 %	13 %	23 %	5 %	5 %	4 %	23 %	0 %	100 %
Aust-Agder	3 %	48 %	32 %	2 %	0 %	6 %	10 %	0 %	100 %
Telemark	4 %	33 %	28 %	11 %	5 %	3 %	15 %	1 %	100 %
Vestfold	28 %	0 %	52 %	5 %	9 %	0 %	3 %	2 %	100 %
Buskerud	9 %	27 %	19 %	6 %	0 %	5 %	32 %	1 %	100 %
Oppland	7 %	44 %	18 %	12 %	1 %	1 %	16 %	2 %	100 %
Hedmark	12 %	49 %	16 %	7 %	2 %	5 %	9 %	1 %	100 %
Oslo	8 %	16 %	70 %	0 %	0 %	0 %	5 %	0 %	100 %
Akershus	11 %	1 %	83 %	1 %	0 %	0 %	5 %	0 %	100 %
Østfold	21 %	7 %	25 %	5 %	6 %	0 %	13 %	23 %	100 %
Totalt	8 %	42 %	22 %	4 %	5 %	4 %	11 %	5 %	100 %

Source: KRD og Oxford Research

Ser en fylkenes bruk av tilsagn under ett, er hovedbildet at midlene bruks svært ulikt mellom fylkene. Dette gjelder både når det kommer til forvaltere og hvilke delmål som søkes prioriteres. Ulikhetene mellom fylkene står sannsynligvis i relasjon til ulike fylkesvise utfordringer, og er således i tråd med de prinsipper som ligger til grunn for tildeling av midler.

VÅR KJERNEKOMPETANSE:



Oxford Research er et skandinavisk konsultentselskap som dokumenterer og utvikler kunnskap i analyser, evalueringer og utredninger slik at politiske og strategiske aktører kan få et bedre grunnlag for sine beslutninger. Oxford Research ble etablert i 1995 i København og har nå kontorer også i Norge (Kristiansand) og Sverige (Stockholm).